戊戌政變記

戊戌政變記目錄

卷三

卷四

戊戌政變記卷一

第一篇　改革實情

第一章　康有爲嚮用始末

孟子曰入則無法家拂士出則無敵國外患者國恒亡信哉言乎我支那四千餘年之大夢之喚醒實自甲午戰敗割臺灣償二百兆以後始也我　皇上赫然發憤排群議冒疑難以實行變法自强之政策實自失膠州旅順大連灣威海衛以後始也自光緒十四年康有爲以布衣伏闕上書極陳外國相逼支那危險之狀並發俄人蠶食東方之陰謀稱道日本變法致强之故事請釐革積弊修明內政取法泰西實行改革當時舉京師之人咸以康爲病狂大臣阻格不爲代達康乃歸廣東開塾講學以實學教授弟子及乙未之役復至京師將

有所陳適和議甫就乃上萬言書力陳變法之不可緩謂宜乘和議既定國恥方新之時下哀痛之詔作士民之氣則轉敗爲功重建國基亦自易易書中言改革之條理甚詳既上　皇上嘉許命閣臣鈔錄副本三分以一分呈西后以一分留乾清宮南窗以備乙覽以一分發各省督撫會議康有爲之初承宸眷實自此始時光緒二十一年四月也

五月康有爲復上書言變法之先後次第蓋前書僅言其條理未及下手之法也是時守舊大臣已有妬嫉康之心復阻格不爲代奏于時師傅翁同龢兼直軍機性行忠純學問極博至甲午敗後知西法不能不用大搜時務書而考求之見康之書大驚服（其謝見編末附錄）時翁與康尚未識面先是康有爲于十四年奏請日人變法自强將規朝鮮及遼臺及甲午大驗翁同龢乃悔當時不用康有爲言面謝之後乃就見康而權治法康爲極陳列國並爭非改革不能立國之

理翁又親詢諸乃益豁然采康所著之書自是翁議論專主變法此前若兩人焉翁者　皇上二十年之師傅最見信用者也備以康之言達　皇上又日以萬國之故西法之良啓沃　皇上於是　皇上毅然有改革之志矣其年六月翁與　皇上決議擬下詔勅十二道布維新之令既而爲西后所覺察乃將翁毓慶宮行走之職撤去而　皇上信用之文廷式汪鳴鑾長麟等皆被革事詳下篇自是變法之議中止而康亦出都南歸復游歷講學於江南上海廣東廣西浙江之間光緒二十三年十二月德人佔踞膠州之事起康復由廣東馳赴北京上書極陳事變之急其書曰

具呈工部主事康有爲爲外釁危迫分割洊至急宜及時發憤革舊圖新以少存國祚呈請代　奏事竊自馬江敗後法人據越南職於此時隱憂時事妄有條陳發俄日之謀指朝鮮之患以爲若不及時圖治數年之後四鄰交

迺不能立國已而東師大辱遂有割台補款之事於是外國蔑視海內離心職憂憤迫切謬陳大計及時變法圖保疆圉妄謂及今爲之猶可補牢如再徘徊遲疑苟且度日因循守舊坐失事機則外患內訌間不容髮遲之期月事變之患旦夕可致後欲悔改不可收拾雖有善者無如之何危言狂論冒犯刑誅荷蒙 皇上天地之量俯採芻蕘下體臣施行以圖臥薪嘗膽之治職誠感激 嘗別續有陳論格未得達旋即告歸去國二年側望新政而泄沓如故坐以待亡土室撫膺閉門泣血頃果有德人強據膠州之事要索條款外廷雖不得其詳職從海上來聞外國報有革李秉衡索山東鐵路礦務傳聞章高元及知縣已爲所擄德人修造砲臺兵房逼據即墨并聞德王胞弟親統兵來俄日屯置吾米各七百萬日本議院日日會議萬國報館議論沸騰咸以分中國爲言若箭在弦省括即發海內驚惶亂民蠢動職誠不料

昔時憂危之論今猝遽驗於目前更不料盈廷緘默之風沈痼更深於昔日瓜分豆剖漸露機牙恐懼回惶不知死所用敢萬里浮海再詣　闕廷竭盡愚誠惟　皇上自垂覽而採擇焉夫自東師辱後泰西蔑視以野蠻待我以愚頑鄙我昔視我為半教之國者今等我於非洲黑奴矣昔憎我為倨傲自尊者今則侮我為聾瞽蠢冥矣按其公法均勢保護諸例祇為文明之國不為野蠻且詆蠢滅無政教之野蠻為救民水火故十年前吾幸倫小者泰西取以分非洲為未耳今非洲剖訖三年來泰西專以分中國為說報章論議公託義聲其分割之圖傳遍大地擘畫詳明絕無隱諱此尚虛聲請言實跡俄德法何事而訂密約英日何求而訂深交土希之役諸國何以惜兵力而不用膠艦之戰諸國何以競厚兵而相持號於眾曰保歐洲太平則其移兵於亞洲可知文其言曰保教保商則其垂涎於地利可想英國太晤士報論

德國膠事處置中國極其得宜譬猶地雷四伏藥線交通一處火燃四面皆應膠警乃其借端德國固非嚆矢耳二萬萬華族之地四萬萬秀淑之民諸國耽耽朵頤已久慢藏誨盜陳之交衢主者屢經搶掠而臥不攖守者袖手熟視若病青狂唾手可得俯拾即是如蟻慕羶聞風并至失鹿共逐撫掌懽呼其始壯夫動其食指其後老稚亦分杯羹諸國咸來并思一嘗昔者安南之役十年乃有東事割臺之後兩載遂有膠州中間東三省龍州之鐵路滇粵之礦土司野人山之邊疆尚不計矣自俄之後赴機愈急蓄勢益緊事變之來日迫一日教堂遍地無刻不可起釁礦產遍地無處不可要求骨肉有限剝削無已且鐵路與人附北之咽喉已絕疆臣斥逐川人之大權亦失浸假如埃及之管其戶部如土耳其之柄其國政樞垣總署彼皆可派其國人公卿督撫彼且將制其死命鞭笞亂貫奴隸厠臣囚奴士夫蹂躪民庶甚則

如土耳其之幽廢國主如高麗之禍及君后又甚則如安南之盡取其土地
人民而存其虛號波蘭之宰割均分而舉其國土馬達加斯加以挑水起釁
而國滅安南以爭道致命而社墟蟻穴潰堤衅不在大職恐自爾之後 皇
上與諸臣雖欲苟安旦夕歌舞湖山而不可得矣且恐 皇上與諸臣求爲
長安布衣而不可得矣後此數年中智以下逆料而知必無解免然其他事
職猶可先言之若變辱非常則不惟輟簡而不忍著諸篇抑且泣血而不能
出諸口處小朝廷而求活則胡銓所羞待焚京邑而避惶則董遇所鄙此則
職中夜屑涕仰天痛哭而不能已於言者也夫誹 皇上無發憤之心諸臣
無憂國之意坐以待斃豈不宜然然伏觀 皇上發憤之心昭於日月密勿
重臣及六曹九列之賢士大夫憂國之誠形願黑色亦且暴著於人顧日督
自強而弱日甚日思防亂而亂日深者何哉蓋南轅而北轍永無稅駕之時

緣木而求魚決無得魚之日職諝質言其病並粗舉治病之方仲虺之誥曰兼弱攻昧取亂侮亡吾旣自居於弱昧安能禁人之兼攻吾旣日即於亂亡安能怨人之取侮不知病所而方藥維投不知變症而舊方猶守其加危篤固也職諝以仲虺之說明之歐洲大國歲入數千萬萬練兵數百萬鐵船數百艘新藝新器歲出數千新法新書歲出數萬農工商兵士皆專學婦女童孺人識知書而吾歲入七千萬償款乃二萬萬則財弱練兵鐵艦無一則兵弱無新藝新器之出則藝弱兵不識字士不知兵商無學農無術則民智弱人皆偸安士無俠氣則民心弱以當東西十餘新造之強鄰其必不能禁其兼者勢也此仲虺兼弱之說可畏也大地八十萬里中國有其一列國五十餘中國居其一地球之通自明末輪路之盛自道光皆百年前後之新事四千年未有之變局也列國競進水漲堤高比較等差毫釐難隱故管子曰國

之存亡鄰國有爲衆治而已獨亂國非其國也衆合而已獨孤國非其國也
頃聞中朝諸臣狃承平台閣之習襲簿書期會之常猶復以尊王攘夷施之
敵國拘文牽例以應外人厭閒笑實爲人口實譬凌寒而衣絺綌當涉川而
策高車納侮招尤莫此爲甚咸同之時既以昧不知變而屢挫矣法日之事
又以昧不知變而有今日矣　皇上堂陛尊崇既與臣民隔絕恭親王以藩
邸議政亦與士夫不親晉行四萬萬人民而執政行權能通於上者不過公
卿台諫督撫百人而已自餘百僚萬數無由上達等於無有而公卿台諫督
撫皆循資格而致既已衰老未出外國遊歷又以資格未近通人講求至西
政新書多出近歲諸臣類皆咸同舊學當時未有年老精衰政事叢雜未暇
更新考求或竟不知萬國情狀其做於耳目狃於舊說以同自證以習自安
故賢者心思智慮無非一統之舊說愚者驕倨自尊實便其尸位之私圖有

以分裂之說來告者傲然不信也有以侵權之謀密聞者夢然不察也語新法之可以興利則瞋目而詁難語變政之可以自強則掩耳而走避老吏舞文稱歷朝之成法悚然聽之者蓋十而六七矣迂儒帖括謝正學之昌言瞿然從之者又十而八九矣無一事能究其本原無一法能窮其利弊卽辯從昧國皆失日而各國遊歷之人傳教之士察我形勝測我盈虛行財政詳於度支之司談物產精於商局之冊論內政或較深於朝報陳民隱或更切於奏章舉以相質動形窘屈鄭昭宋聾一以免患一以召禍況各國競騖於聰明而我岸然自安其愚闇將以求免不亦難乎此而望其蠲積痼弊力行新政必不可得積重難返良有所因夜行無燭瞎馬臨池今日大患莫大於昧故國是未定士氣不昌外交不親內治不舉所聞日孤有援難恃其病皆在於此以是召攻此仲虺攻昧之說可懼也自甲午後天下皆知　朝廷之不

可恃人無固志奸宄生心陳涉輟耕於隴上石勒倚嘯於東門所在而有近邊尤衆伏莽遍於山澤教民遍於腹省今歲廣西全洲灌陽興安東蘭那地泗城電白已見告矣匪與教爲仇讎教以匪爲口實各連枝黨發作待時加以賄賂昏行縱亂於上胥役官差蹙亂於下亂機遍伏即無强敵之侶揭竿斬木已可憂危況潢池盜弄之餘彼西人且將藉口興師爲我定亂　國初戡流賊而定都京邑俄人逐回匪而佔踞伊犂兵家形勢中外同揆覆車之轍可爲殷鑑此仲虺所謂取亂者可懼也有亡於一舉之割裂者各國之於非洲是也有亡於屢舉之割裂者俄德奧之於波蘭是也有盡奪其政權而一旦亡之者法之於安南是也有偏據其海陸形勝之地而漸次亡之者英之於印度是也歐洲數强國默操成算縱橫寰宇以取各國殷鑑具存覆車可驗當此主憂臣辱之日職亦何忍爲傷心刺耳之談願見舉朝上下相儆

嗟呀咸議論亡不待中智者居歎息束手待斃老者仰屋而咨嗟少壯出門而裂顧井至言路結舌職臣低首不惟大異於甲申亦且迥殊於甲午無有結纓葬骨慷慨圖存者生機已盡暮色慘悽氣象如此可駭可憫此實自古所無之事夫辱於公卿士庶偷生苟活候為歐洲之奴隸聽其犬羊之封縛哀莫大於心死病莫重於痺痨欲隕之葉不假於疾風將萎之華不勞於觸手先亡已形此仲虺所謂侮亡之說尤可痛也然原中朝敢於不畏分割不懼死亡者雖出於昧亦由誤於有恃焉夫欲託庇強鄰藉為救援亦必我能自立則犄角成勢彼乃輔車若我為附枝則臥榻之側豈容鼾睡齊王建終傷松柏李後主終坐牽機且泰西兵事決勝乃戰一旦敗績國可破滅俄德力均豈肯為我用兵或敗大局哉此又中智以下咸知難恃者也如以泰西分割亞洲連雞互忌氣勢兆殺突厥頻割大辦尚延殘喘波斯雖去權利猶

存舊對中國幅員廣袤從容分割叙叙支持可歷年所執政之人皆已老老
璽幸一身可免聽其貽禍將來然突厥之回教專篤悍强西人所畏晉則民
教柔脆而枯朽波斯之國主紆尊游歷西國雖偏晉雖親王宰相閉戶而潛
修分局早定民心已變瑞典使臣之弈告各國新報之張皇亞洲舊國近數
年間歲有削滅近且殆盡何不取鑑之禍起旦夕罪命盡喪而猶可延年載
老人可免此又掩耳盜鈴至愚自欺之術也譬巨室失火不操水呼救而幸
火未至人室絲毫盡身焚同歸於盡而已故職竊謂諸臣卽不爲忠君愛
國計亦當自爲身謀也　皇上遠觀晉宋近考突厥上承　宗廟孝事　皇
太后卽不爲天下計獨不計及宋世謝后簽名降表徽欽移徙五國之事耶
近者諸臣泄泄言路鉗口且默親　朝旨一切諱言及事一來相與惶恐至
於主辱臣死雖粉身灰骨天下去矣何補於事不早圖內治而十數王大臣

俛首於外交豈惟束手徒增恥辱而已不豫修於平時一旦臨警張皇而求請豈能彌縫徒增賠割而已故膠警之來不在今日之難於對付而在向者之不發憤自強也勢弱至此豈復能進而折衝惟有急於退而結納職不避斧鉞歷有所陳今日亦不敢言自保言圖存而已亦不敢言圖存即爲偏安之謀亦須早定規模已耳殷憂所以啓聖外患所以興邦不勝大願伏願
皇上因膠警之變下發憤之詔先罪己以勵人心次明恥以激士氣集羣材咨問以廣　聖聽求天下上書以通下情明定國是與海內更始自茲國事付國會議行紆尊降貴延見臣庶盡革舊俗一意維新大召天下才俊議籌欵變法之方採擇萬國律例定憲法公私之分大校天下官吏賢否其疲老不才者皆令冠帶退休分遣親王大臣及俊才出洋其未遊歷外國者不得當官任政統算地產人工以籌歲計豫算察閱萬國得失以求進步改良罷

去舊例以濟時宜大借洋款以舉庶政若 詔旨一下天下雷動士氣奮躍海內鑠望然後破資格以勵人材厚俸祿以養廉恥停捐納汰冗員專職司以正官制變科舉廣學校譯西書以成人材懸清秩功牌以獎新藝新器之能創農政商學以爲阜財富民之部改定地方新法推行保民仁政若衛生濟貧潔監獄免酷刑修道路設巡捕整市場鑄鈔幣創郵船徙貧民開礦學保民險重烟稅稽漏征以鐵路爲通以兵船爲護夫如是則庶政畢舉民心知戴但天下人心離散當日有恩意慰撫以團其情志士之志氣劣弱當激以強健豪俠以壯其氣然後盡變民兵令每省三萬人而加之訓練大購鐵艦須沿海數十艘而習以海戰 詔令日下百舉維新誠意諄懇 明旨峻切但所有新政 詔書雖未推行德人聞之便當退舍但各國兵機已動台議已紛宜急派才望素重文臣辯士分遊各國結其議員自開新報之館宿

保太平之局設有論議發動英日聯以爲用此對付或可緩兵然後雷厲風行力推新政三月而政體略舉期年而規模有成海內回首外國聳聽矣皇上發憤爲雄勵精圖治於中國何有焉論者謂病人膏肓雖和緩扁鵲不能救火燃眉睫雖焦頭爛額不爲功天運至此何可挽回況普國變法而法人禁之俾士馬克作內政而後立美國製造鐵炮而英人禁之華盛頓託荒島而後成近者英人有禁止傳機器於我之說俄法欲據我海關鐵路礦務銀行練兵之權雖欲變法慮掣我之肘職竊以爲不然少康以一成一旅而光復舊物華盛頓無一民尺土而保全米國況以中國二萬里之地四萬萬之民哉顧視皇上志願何如耳若皇上赫然發憤雖未能遽轉弱而爲強而倉猝可圖存於亡雖未能因敗以成功而俄頃可轉亂爲治職猶有三策以待皇上決擇焉夫今日在列大競爭之中圖保自存之策舍變法外

別無他圖此談經濟者異口而同詞亦老於交涉之務臣所有慮而莫易煩
革故鼎新事有緩急因時審勢道備剛柔其條目之散見者當世之士能言
之矣前歲已條陳之今不敢泛舉請言其要者第一策曰採法俄日以定國
是願　皇上以俄國大彼得之心爲心法以日本明治之政爲政法而已昔
彼得爲歐洲所擯易裝游法變政而遂霸大地日本爲俄美所迫步武泰西
改紘而雄視東方此二國者其始遭削弱與我同其後底盛强與我異日本
地勢近我政俗同我成效最速條理尤詳取而用之尤易措手聞　皇上垂
意外交披及西學使臣游記泰西纂述幷經　乙覽不厭翻箴若西人所著
之泰西新史攬要列國變通興盛記尤爲得要且於俄日二主之事頗有發
明　皇上若俛採遠人法此二國誠令譯署譯進此書幾餘披閱儻尚有日
本變政考專明日本變政之次第若承　垂採當寫進　呈　皇上勞精厲

意講之於上樞譯諸大臣各授一册講之於下權衡在握施行自易起衰振廢聳瞶發聾其舉動非常更有迥出意外者風聲所播海內懾懼可保外人改視易聽必不敢為無厭之求蓋逆味者其膽寒見明者則氣怯且慮我地大人衆一旦自强則報復更烈非 皇上洞悉敵情無以折衝樽俎然非 皇上採法俄日亦不能為天下雄也其第二策曰大集羣才而謀變政六部九卿諸司百執自有才賢咸可咨問若內政之樞垣外政之譯署司計之戶部司法之刑曹議論之台諫翰林尤為要劇宜精選長貳逐日 召見虛己講求若者宜革若者宜因若者當先若者當後謀議既定次第施行期年三月成效必覩其第三策曰聽任疆臣各自變法夫直省以 朝廷為腹心 朝廷以行省為手足同治以前督撫權重外人猶有忌我之心近歲督撫權輕外人之藐我益甚 朝廷苟志存通變宜通飭各省督撫就該省情形

或通力合作或專力致精取用新法行以實效目前不妨畧異三年要可大同覽其文法嚴爲督厲守舊而不知變者斥之習故而不能改者去之要以三年期使各省均有新法之練兵數千新法之稅欵數萬製造之局數處五金之礦數區學校增設若干道路通治若干粗定課程以爲條格如此則百廢具舉萬象更新銷萌建威必有所濟我　世宗憲皇帝注意督撫所政舉兵强我　文宗顯皇帝　穆宗毅皇帝委重督撫而中興奏績重內輕外之說帖括陳言非救時至論也凡此三策能行其上則可以强能行其中則猶可以弱僅行其下則不至於盡亡惟　皇上擇而行之　宗社存亡之機在於今日　皇上發憤與否在於此時若徘徊遲疑因循守舊一切不行則幅員日割手足俱縛腹心已剖欲爲偏安無能爲計圈牢羊豕宰割隨時一旦臠割亦固其所職上爲君國下爲身家苦心焦思慮不能免明知疏逖豈敢

冒越但棟折榱壞同受傾壓心所謂危急何能擇若　皇上少採其言發奮
維新或可圖存　宗社幸甚天下幸甚職雖以狂言獲罪雖死之日猶生之
年也否則沼吳之禍立見裂晉之事卽來職誠不忍見煤山前事也瞻望
宮闕憂思憤盈淚盡血竭不復有云冒犯　聖聽不勝戰栗屏營之至伏惟
代　奏　皇上聖鑒謹呈
書上工部工部大臣惡其伉直不爲代奏然京師一時傳鈔海上刊刻諸大臣
士人共見之莫不嗟悚有給事中高燮曾者見其書嘆其忠乃抗疏薦之請
皇上召見　皇上將如所請恭親王進諫曰本朝成例非四品以上官不能召
見今康有爲乃小臣　皇上若欲有所詢問命大臣傳話可也　皇上不得已
正月初三日遂命王大臣以賓禮延康有爲於總署詢問天下大計變法之宜
並令如有所見及有著述論政治者可由總署進呈於是其書卒得達　皇上

覽之惴然動容指篇中求爲長安布衣而不可得及不忍見煤山前事等語而
語軍機大臣曰非忠肝義胆不顧死生之人安敢以此直言陳於朕前乎歎息
者久之康之此也以去年十一月上于工部至今年正月始得達御覽　皇上
乃命總署諸臣自後康有爲如有條陳卽日呈遞無許阻格並宣取康所箸日
本變政考俄皇大彼得傳等書而翁同和復面薦於　上謂康有爲之才過臣
百倍請　皇上舉國以聽自此傾心嚮用矣　上命康有爲具摺上言正月初
八日康有爲上疏統籌全局其疏曰

工部主事臣康有爲跪奏爲國勢危迫分割洊至請及時變法定國是而籌
大計恭摺仰祈　聖鑒事竊頃者德人割據膠洲俄人窺伺旅大諸國環伺
岌岌待亡自甲午和議成後臣累上書極陳時危力請變法格未得達旋卽
告歸土室撫膺閉門泣血未及三年遂有茲變臣萬里浮海再詣　闕延荷

蒙 皇上不棄芻蕘特命總理各國事務王大臣傳詢問以大計復命具摺上陳並宜取臣所著日本變政考俄大彼得變政考進呈 御覽此蓋歷朝未有之異數而 大聖人採及芻蕘之盛德也臣愚何人受此殊遇遭際時艱敢不竭盡其愚以備採擇臣聞方今大地守舊之國未有不分割危亡者也有次第割其土地人民而亡之者波蘭是也有盡取其利權一舉而亡之者緬甸是也有盡亡其土地人民而存其虛號者安南是也有收其利權而後亡之者印度是也有握其利權而徐分割而亡之者土耳其埃及是也我今無士無兵無餉無船無械雖名為國而土地鐵路輪船商務銀行惟敵之命聽客取求雖無亡之形而有亡之實矣後此之變臣不忍言觀大地諸國皆以變法而強守舊而亡然則守舊開新之效已斷可覩矣以 皇上之明觀萬國之勢能變則存不變則亡全變則強小變仍亡 皇上與諸臣誠

醫知其病之所源則救病之方卽在是矣夫方今之病在篤守舊法而不知變處列國競爭之世而行一統垂裳之法此如已夏而衣重裘涉水而乘高車未有不病暍而淪胥者也大學言日新又新孟子稱新子之國論語孝子毋改父道不過三年然則三年之後必改可知夫物新則壯舊則老新則鮮舊則腐新則活舊則板新則通舊則滯物之理也法旣積久弊必叢生故無百年不變之法況今茲之法皆漢唐元明之敝政何嘗爲

祖宗之法度哉又皆爲胥吏舞文作弊之巢穴何嘗有絲毫

祖宗之初意哉今託於

祖宗之法固已誣

祖宗矣且法者所以守地者也今

祖宗之地旣不守何有於

祖宗之法乎夫使能守

祖宗之法而不能守

祖宗之地與稍變

祖宗之法而能守

祖宗之地孰得孰失孰重孰輕殆不待辨矣雖然欲變法矣而國是未定衆論不一何從而能舍舊圖新哉夫國之有是猶船之

有舵方之有針所以決一國之趨向而定天下之從違者也若針之子午未定舵之東西游移則徘徊莫適悵悵何之行者不知所從居者不知所往放乎中流而莫知所休指乎南北而莫知所極以此而駕横海之大航破滔天之巨浪而適遭颶沙大霧之交加安有不沉溺者哉今朝廷非不稍變法矣然　皇上行之而大臣撓之才士言之而羣僚攻之不以爲用夷變夏則以爲變亂祖制謗謡並起水火相攻以此而求變法之有效猶却行而求及前也必不可得矣　皇上既審時勢之不能不變知舊法之不能不除臣請皇上斷自聖心先定國是而已國是既定矣然下手之方其本末輕重剛柔緩急不同措置之宜其規模條理綱領節目大異稍有乖誤亦無成功臣恐皆斟酌古今考求中外唐虞三代之法度至美但上古與今既遠臣願　皇上日讀孟子師其愛民之心漢唐宋明之沿革可採但列國與一統迥異臣

願　皇上上考管子師其經國之意若夫美法民政英德共和地遠俗殊變久跡絕臣故請　皇上以俄大彼得之心爲心法以日本明治之政爲政法也然求其時地不遠教俗略同成效已彰推移即是若名書佳畫墨蹟尚存而易於臨摹如宮室衣裳裁量恰符而立可鋪設則莫如取鑑於日本之維新矣日本之始也其守舊攘夷與我同其幕府封建與我異其國君守府變法更難然而成功甚速者則以變法之始趨向之方針定措施之條理得也考其維新之始百度甚多惟要義有三一曰大誓群臣以定國是二曰立對策所以徵賢才三曰開制度局而定憲法其誓文在決萬機於公論採萬國之良法協國民之同心無分種族一上下之議論無論藩庶令群臣咸誓言上表革面相從於是國是定而議論一矣召天下之徵士貢士咸上書於對策所五日一見稱　旨者擢用於是下情通而群才進矣開制度局於宮中

選公卿諸侯大夫及草茅才士二十人充總裁議定參預之任商榷新政草定憲法於是謀議詳而章程密矣日本之強效原於此 皇上若決定變法請先舉三者大集群臣於 天壇 太廟或 御乾清門詔定國是躬申誓戒除舊布新與民更始令群臣具名上表咸革舊習黽勉維新否則自陳免官以激厲衆志一定輿論設上書所于 午門日輪派御史二人監收許天下士民皆得上書其群僚言事咸許自達無得由堂官代遞以致阻撓其有稱 旨者 召見察問量才擢用則下情咸通羣才輻輳矣設制度局於內廷選天下通才十數人入直其中王公卿士儀皆平等略如 聖祖設南書房 世宗設軍機處例 皇上每日親臨商榷何者宜增何者宜改何者當存何者當删損益庶政重草章程然後頒布施行乃不謬紊近泰西政論皆言三權有議政之官有行政之官有司法之官三權立然後政體備以我

朝諭之　皇上則爲元首百體所從軍機號爲政府出納王命然跪對頃刻未能謀議但爲喉舌之司未當論思之寄若部寺督撫僅爲行政之官譬于手足但供奔持豈預謀議且部臣以守例爲職而以新政與之議事既違例勢必反駁而已安有以手足而參謀猷哉近者新政多下總署總署但任外交豈能兼籌商務況員多年老或兼數差共議新政取決俄頃欲其詳美勢必不能若御史爲耳目之官刑曹當司法之寄百官皆備而獨無左右謀議之人專任論思之寄然而新政之行否實關軍國之安危而言者妄請施行主者不知別擇無專司爲之討論無憲法爲之著明派付有司聽其抑揚惡之者駁詰而不行決之者倉卒而不盡依違者狐疑而莫定從之者條畫而不詳是猶範人之形有頭目手足口舌身體而獨無心思必至冥行擿埴顚倒狂瞀而後已以此而求新政之能行豈可得哉故制度局之設尤爲變

法之原也然今之部寺率皆守舊之官驟予改革勢實難行既立制度局總其綱宜立十二局分其事一曰法律局外人來者自治其民不與我平等之權利實爲非常之國恥彼以我刑律太重而法規不同故也今宜採羅馬及英美德法日本之律重定施行不能驟行內地亦當先行于通商各口其民法民律商法市則舶則訴律軍律國際公法西人皆極詳明既不能閉關絕市則通商交際勢不能不概予通行然既無律法吏民無所率從必致更滋百弊且各種新法皆我所夙無而事勢所宜可補我所未備故宜有專司採定各律以定率從二曰度支局我國地比歐洲人數倍之然患貧實甚所入乃下等于智利希臘小國無財理之政故也西人新法紙幣銀行印稅證券訟紙信紙烟酒稅礦產山林公債皆致萬萬多我所無宜開新局專任之三曰學校局自京師立大學各省立中學各府縣立小學及專門各學若海陸

醫學律學師範學編譯西書分定課級非禮部所能辦宜立局而責成焉四曰農局舉國之農田山林水產畜牧料量其土宜講求其進步改良焉五曰工局司舉國之製造機器美術特許其新製而鼓厲之其船廠市場新造之橋梁堤岸道路咸屬焉六曰商局舉國之商務商學商會商情商貨商律專任講求激厲之七曰鐵路局舉國之應修鐵路給圖定例權限咸屬焉八曰郵政局舉國皆行郵政以通信命各省府縣鄉咸立分局並電線屬焉九曰礦務局舉國之礦產礦稅礦學屬焉十曰游會局凡舉國各政會學會教會游歷游學各國會司其政律而鼓舞之十一曰陸軍局選編國民爲兵而司其教練十二曰海軍局治鐵艦練軍之事十二局設庶政可得而舉矣然國政之立皆以爲民民政不舉等于具文而已夫地方之治皆起于民而自縣令之下僅一二簿尉雜流未嘗託以民治縣令任重而選賤俸薄而官卑自

治獄催科外餘皆置之度外其上乃有藩臬道府之樞經累門重乃至督撫而後達于上藩臬道府拱手無事皆為冗員徒拚文書費以縻而已一省事權皆在督撫然必久累資勞乃至此位地大事繁年老精衰猶制且望而生畏望其講求新政而舉行之必不可得向者學堂屢飭之　詔累下矣而各直省多以空文塞責亦可見矣日本以知縣上隸于漢國制首郡以太守上達天子我地大不能同日本宜用漢制每道設一民政局妙選通才督辦其事用南書房及學政例自一品至七品京朝官皆可為之准其專摺奏事體制與督撫平等用出使例聽其自辟參贊隨員俾其指臂收得人之助其本道有才者即可特授否則開缺另候簡用即以道缺給之先撥鹽稅俾其創辦新政每縣設民政分局督辦派員會同地方紳士治之除刑獄賦稅暫時仍歸知縣外凡地圖戶口道路山林學校農工商務衛生警捕皆次第舉行

三月而備其規模一年而責其成效如此則內外並舉臂指靈通憲章草定奉行有準然後變法可成新政有效也若夫度遣親王大臣游歷以通外情大譯西書游學外國以得新學厚俸祿以養廉恥變通科舉以育人才皆宜先行者猶慮強鄰四逼不能容我從容圖治也且我民窮國匱新政何以舉行聞日本之變法也先行紙幣立銀行財泉通流遂以足維新之用今宜大籌數萬萬之欵立局以造紙幣各省分設銀行用印度田稅之法仿各國印花之稅我地大物博可治十倍然後郡縣徧立各種學堂沿海急設武備學院大購鐵艦五十艘急練民兵百萬則氣象丕變維新有圖雖不敢望自強亦庶幾可以自保臣愚夙夜憂國統籌大局思之至詳其能舉而行之惟皇上之明其不能舉而行之惟諸臣之罪時阽國危謹竭愚誠伏乞 皇上聖鑒謹呈

書既上命總理衙門王大臣會議並進呈所著日本變政考俄彼得變政考並進英人李提摩太所譯泰西新史攬要時事新論列國變通興盛記及列國歲計政要諸書上置御案日加披覽于萬國之故更明變法之志更決日讀康書知之更深於時 皇上久欲召見康有爲而爲恭親王所抑不能行其志及四月恭親王薨翁同龢謀于 上決計變法開制度局而議其宜選康有爲任之乃於四月二十三日下詔定國是二十五日下詔命康有爲預備召見二十八日遂召見於頤和園之仁壽殿歷時至九刻鐘之久向來召見臣僚所未有也康所陳奏甚多 皇上曰國事全誤於守舊諸臣之手朕豈不知但朕之權不能去之且盈廷皆是勢難盡去當奈之何康曰請 皇上勿去舊衙門而惟增置新衙門勿黜革舊大臣而惟擢漸小臣多召見才俊志士不必加其官而惟委以差事賞以卿銜許其專摺奏事足矣彼大臣向來本無事可辦今但仍其

舊黜其位重祿而新政之事別責之於小臣則彼守舊大臣既無辦事之勞復無失位之懼則怨謗自息矣即　皇上果有黜陟之全權而待此輩之大臣亦祇當如日本待藩侯故事設爲華族立五等之爵以處之厚祿以養之而已不必盡去之也　上然其言此爲康有爲始覲　皇上之事實改革之起點而西后與榮祿已早定密謀於前一日下詔定天津閱兵之舉驅逐翁同龢而命榮祿爲北洋大臣總統三軍二品以上大臣咸具摺詣后前謝恩政變之事亦伏於是矣

召見後　皇上命其在總理衙門章京上行走並許其專摺奏事於是五月初一日康復上一疏曰

奏爲敬謝　天恩並統籌全局恭摺仰祈　聖鑒事竊臣嶺海下士才識闇愚以時事艱難屢次上書冒瀆　天聽荷蒙　皇上天地之量採及芻蕘頃

乃蒙過聽虛聲特予 召見垂問懇懃至過時許容其愚狂寬其禮數復令
有所條陳准其專摺遞奏殊 恩異數皆非小臣所當被蒙又蒙 聖恩令
在總理衙門章京上行走隆天重地稠疊有加臣俯念時艱仰感 知遇祗
竭愚鈍罔報涓埃頃仰承 聖訓以國家之敗皆罪守舊諸人臣妄陳大計
皆承 俞允仰見 聖明天縱求治若渴洞萬國之故辨時變之宜此眞中
國之福也四萬萬臣民之幸也臣愚但有喜舞忭蹈詠歎 聖德然 皇上
詢訪之盛意臣何敢知而不言臣今所欲陳者曰統籌全局以圖變法 御
門誓衆以定國是開局親臨以定制度三者而已方今累經外患之來天下
亦知舊法之敝思變計圖存矣然變其甲不變其乙舉其一而遺其二枝枝
節節而爲之逐末偏端而舉之無其本原失其輔佐牽連並敗必至無功夫
物之爲體合多質點而後成室之可居合多土木而後備體不備謂之不成

人政不備亦爲不成國故臣以謂不變則已若決欲變法勢當全變如匠人築室千門萬戶必繪圖畫則先定雛形而後鳩工庀材乃行興築若全局未定繪圖全無聽甲言而爲杙爲桷尺寸不知又聽乙言而肯構肯堂木石未備磚瓦亂構工匠雜陳及其全局合龍必致乖牾鑿枘而風雨驟至託庇仍無若夫縫人裁衣必量全體之度庖人調味必酌醬齊之宜若妄施刀翦勢必顛倒裳衣亂下鹽梅以至雖供刀匕薄物猶悔況於舉萬里之國而治之哉故臣請變法不欲言某事宜舉某事宜行者恐雖　詔行難收成效必至與總署使館海軍船廠電綫鐵路礦務製造廠同文館同爲守舊者藉口攻撓而已故今欲變法請　皇上統籌全局商定政體自百司庶政用人交外並草具綱領條目然後渙汗大號乃與施行本末並舉首尾無缺治具畢張乃收成效臣所謂統籌全局此也頃月膠旅既割內地權利盡失危亡逼迫

若火燎原　皇上審時變法發憤圖存特下　詔書明定國是苦心明斷天
下共知而諸臣狃于舊俗謠謗紛紜或庸人自知擯斥于維新恐富貴之難
保或僉人思媚于權貴造疑謗而詆諆交章飛文變亂黑白誣攻新政貝錦
如織流言惑聽甚爲流賊或老悖僞學自託清流挾用夷變夏之言持變亂
祖制之說刦民所聽眾志熒惑藐　王言如芥蔑視　綸音如草莽臣惟
三代大舉亦復胥動浮言盤庚遷殷屢煩誥戒以黜心從一貴其起機自
與齊以祖父斷甚嚴以剔殄無遺蓋將者經義所重亦西國通行習　聖祖
高宗時頻有　御門之典臣伏乞　皇上諏日齋戒特　御乾清門大集群
臣相與　勅誓布告天下與民更始咸令具名上表誓革舊習黽勉維新其
有不率予之休危其有造謠興謗不率新政者上用盤庚劓滅之刑旁採泰
西誣謗之律明罰勅法刑茲無赦庶幾浮言可絕眾志乃一國是既定而大

勢成趨臣所請　御門督衆者此也今天下之言變者曰鐵路曰礦務曰學堂曰商務非不然也然若是者變事而已非變法也變一事者微特偏端不舉卽使能舉亦于救國之大體無成非　皇上發憤自強之意也周公思兼三王孔子損益四代乃爲變法臣所請者規模如何而起條理如何而詳綱領如何而舉節目如何而備憲法如何而定章程如何而周損益古今之宜斟酌中外之善若者宜革若者宜增若者宜删若者宜改全體商榷重爲草定茲事體大關國安危舉錯偶乖必至亂觴此非特開專司以妙選通才不足以商鴻業而定巨典今欲行新政但聽人言下之部議尤重者或交總署樞臣會議然大臣皆老謹守舊之人樞垣總署皆兼差殷忙之候求其議政詳審必不可得也臣前請用日本例開制度局于　內廷選天下通才任之皇上親臨日共商権共有變法之摺並下制度局商議擬　旨施行然後

挈領振裘目張綱舉新政可行自強有效臣所請開制度局者此也雖然以皇上之明豈不知籌全局而全變哉其有不能者或勢有所限也然人主有雷霆萬鈞之力所施無不披靡就 皇上所有之權行方今可為之事舉本握要則亦可一轉移間而天下移風振作人心矣國勢危迫不能需時及今為之已遲不及事惟 皇上乾綱獨攬速斷 聖心以救中國天下幸甚

臣愚愛國敢冒死竭誠拳拳伏乞 皇上聖鑒謹奏

時國是之詔既下維新之議已決而大臣等有所挾持腹誹特甚康有為正月所上請開制度局及增至十二局之疏交總署議覆者至五月猶未覆 皇上震怒促其即覆至是覆上擬行駁斥 皇上召張蔭桓切責之謂汝等盡駁康某之奏汝等欲一事不辦乎張叩頭俯伏曰此事重大非臣數人所能決請再派樞臣會議 皇上乃命軍機大臣會議復駁斥 皇上復親硃諭責之發

令再議至六月始議上然不過擇其細端末節准行而已餘仍駁斥　皇上無如之何蓋　皇上因西后之忌康故欲借廷臣之議以行之所以屢次發議也而廷臣亦知　皇上之無權故敢於屢次駁斥也

先是康未召見以前于三月時開保國會于京師士大夫集者數百人御史潘慶瀾黃桂鋆李盛鐸屢疏劾之既召見以後禮部尚書許應騤御史文悌復疏劾之　皇上不爲動而許文二人反因此獲罪焉自是忌者益甚謠謗紛紜其誣辭不堪入耳矣

西后與大臣忌康既甚　皇上深知之故常引嫌不敢多召見有所詢問惟命總署大臣傳旨康則具摺陳奏而已而康有爲所以啓沃　聖心助贊維新者則尤在籌書進呈之一事蓋康既呈日本變政考俄皇彼得傳兩書　皇上覽觀怳然於變法之條理次序及召見時　皇上親命將所編輯歐洲列國變革

各書進呈以資采擇康以所輯英國變政記普國作內政寄軍令考等書進呈又輯十年來列國統計比較表又輯列國官制憲法比較表進呈皆加以案語引證本國之事斟酌損益其言深切　皇上深納之既乃輯法蘭西革命記波蘭滅亡記等書極言守舊不變壓制其民必至亡國其言哀痛迫切　上大爲感動故改革之行加勇決焉康所陳改革大綱節目多詳於篇書之中外人不知之故咸竊竊焉疑康之出入宮禁私與　皇上密謀也　上覽其書一冊甫上旋卽追問　明旨數四皆命樞臣廖壽恆傳之

六月大學士孫家鼐上疏請派康督辦上海官報蓋軍機大臣授意欲出康使居外以遠　皇上之羽翼也　皇上下詔命康辦報而又令其將所著各書進呈完畢然後出京蓋避嫉疑而欲保全之也

至七月特擢楊銳林旭劉光第譚嗣同四人爲四品卿參預新政蓋因楊銳劉

光第皆保國會會員且由陳寶箴奏薦林旭則康之弟子而譚嗣同爲康所最親信之人也　皇上因西后及大臣疑忌不敢用康而特擢此四人其用心之苦有非外人所能知者自此　皇上有所詢問於康則命四卿傳旨康有所陳奏亦命四卿密陳不復由總署大臣矣

七月二十三四日之間有湖南守舊黨舉人曾廉上書請殺康有爲梁啓超摘梁在時務報論說及湖南時務學堂講義中之言民權自由者指爲大逆不道條列而上之　皇上非惟不加罪二人猶恐西后見之乃命譚嗣同將其原摺按條駁斥然後以呈西后蓋所以保全之者無所不至矣然是時變象已成未及數日即有詔命康速出上海而兩次密詔亦相隨而下矣

第二章　新政詔書恭跋

皇上雖上制於西后下壅於大臣不能有其權不能行其志然自四月二十三

日以來三月之間所行新政渙汗大號實有足驚者雖古之號稱哲王英君在位數十年者其可紀之政蹟尚不能及其一二也我國凡百政務皆以詔書爲憑而詔書又分兩種一爲明諭下之於內閣刊之於邸報臣民共見者也一爲廷寄亦名交片下之於軍機處不刊於邸報臣民不能共見者也今特取邸報之明諭有關新政者揭載於下逐條加以跋語而廷寄猶未能備載焉雖然觀於此而我　皇上之英明仁厚勇決亦可以畧窺一斑矣

四月二十三日上諭數年以來中外臣工講求時務多主變法自强邇者詔書數下如開特科汰冗兵改武科制度立大小學堂皆經再三審定籌之至熟甫議施行惟是風氣尚未大開論說莫衷一是或託於老成憂國以爲舊章必應墨守新法必當擯除衆喙嘵嘵空言無補試問今日時局如此國勢如此若仍以不練之兵有限之餉士無實學工無良師强弱相形貧富懸絕豈眞能制梃

以撻堅甲利兵乎朕惟國是不定則號令不行極其流弊必至門戶紛爭互相水火徒蹈宋明積習於時政毫無補益即以中國大經大法而論五帝三王不相沿襲譬之冬裘夏葛勢不兩存用特明白宣示嗣後中外大小臣工自王公以及士庶各宜努力向上發憤為雄以聖賢義理之學植其根本又須博採西學之切於時務者實力講求以救空疏迂謬之弊專心致志精益求精毋徒襲其皮毛毋競騰其口說總期化無用為有用以成通經濟變之才京師大學堂為各行省之倡尤應首先舉辦著軍機大臣總理各國事務王大臣會同妥速議奏所有翰林院編檢各部院司員大門侍衛候補候選道府州縣以下及大員子弟八旗世職各省武職後裔其願入學堂者均准入學肄習以期人材輩出共濟時艱不得敷衍因循徇私援引致負朝廷諄諄誥誡之至意將此通諭知之欽此

謹案我國迫於外侮當變法者蓋六十餘年矣然此六十餘年中可分為四界自道光二十年割香港通五口魏源著海國圖志倡師夷長技以制夷之說林則徐乃創譯西報實為變法之萌芽然此後二十餘年叠經大患國中一切守舊實無毫釐變法之說也是為第一界同治初年創鉅痛深曾國藩曾借洋將漸知西人之長創製造局以製器譯書設方言館招商局派出洋學生文祥亦稍知時局用客卿米人蒲安臣為大使徧交泰西各國變法之事于是篳路開山矣當時又議選翰林部曹入同文館學西文而倭仁以理學重名為宰相以死爭之敗此大舉且舉國守攘夷之說郭嵩燾以通才奉使深明時局歸而昌言輒為士所攻卒罷去至於光緒甲申又二十年朝士皆恥言西學有談者詆為漢奸不齒士類蓋西法萌芽而俗尚深惡是為第二界馬江敗後識者漸知西法之不能盡拒談洋務者亦不以為深恥然大

臣未解惡者尚多議開鐵路猶多方掊斥蓋製造局譯出之書三十餘年而
銷售僅一萬三千本京師書肆尚無地球圖其講求之寡可想矣蓋漸知西
學而莫肯講求是爲第三界然綜此六十年中朝士卽有言西法者不過稱
其船堅砲利製造精奇而已所采用者不過砲械軍兵而已無人知有學者
更無人知有政者自甲午東事敗後朝野乃知舊法之不足恃於是言變法
者乃紛紛樞臣翁同龢首先講求輔導　皇上決意變法　皇上翌明日明
外事乙未五月翁同龢擬旨十二道欲大行變法之事以恭邸未協而止然
朝士紛紛言新法漸知學堂爲變法之本而　皇上頻催辦鐵路礦務學堂
之事未幾西后復收大權　皇上幾被廢新政遂止（事詳下篇）然而強學會時務
報大呼於天下天下人士咸知變法風氣大開矣是爲第四界然則於下而
未行於上新舊相爭大臣多不以爲然以未定國是故也標準未著人心不

一趨向未定雖云變法仍是守舊而已及經膠州之變朝廷益覺動疑有為於正月上書請變法宜先定國是下總署議　上再催而未復旅順大連之事繼起　皇上聖明益明中外之故知不變法不能立國而恭王屢諫謂祖宗之法不可變　上曰今祖宗之地不保何有於法乎因使慶王告西后曰朕不能為亡國之君若不予我以權甯遜位而已西后雖憤甚然因別有所圖始聽　皇上之所為乃使慶王復於　上曰　皇上欲辦事太后不阻也至是恭親王適薨翁同龢輔政銳志改革御史楊深秀侍讀學士徐致靖相繼上書請定國是　皇上既決心乃自西后召軍機全堂下此詔書宣示天下斥墨守舊章之非著託於老成之謬定水火門戶之爭明夏葛冬裘之尙以變法為號令之宗旨以西學為臣民之講求著為國是以定眾向然後變法之事乃決人心乃一趨向乃定自是亦下詔風上自朝廷下至人士紛紛

言變法蓋爲四千年撥舊開新之大舉聖詔洋洋一切維新基於此詔新政之行開於此日

又按大學堂之詔三年前既下之矣至是乃決行特令翰林部曹侍衛道府州縣大臣子弟武職咸入學其規模亦廣大矣

四月二十五日上諭翰林院侍讀學士徐致靖奏保舉通達時務人材一摺工部主事康有爲刑部主事張元濟着於本月二十八日預備召見湖南鹽法長寶道黃遵憲江蘇候補知府譚嗣同着該督撫送部引見廣東舉人梁啟超着總理各國事務衙門查看具奏欽此

謹案國朝成例四品以上乃能召見召見小臣自咸豐後四十餘年未有之異數也啟超以布衣召見尤爲本朝數百年所未見　皇上之求才若渴不拘成格如此　同日有御史黃均隆參劾黃遵憲譚嗣同及啟超兩疏並上

皇上於劾者證之不問於薦者明發諭旨其用人不惑又如此

四月二十七日硃諭協辦大學士戶部尚書翁同和近來辦事多未允協以致衆論不服屢經有人參奏且每於召對時諮詢事件任意可否喜怒見於詞色漸露攬權狂悖情狀斷難勝樞機之任本應查明究辦予以重懲姑念其在毓慶宮行走多年不忍遽加嚴譴著即開缺回籍以示保全欽此

同日上諭自後在廷臣工仰蒙皇太后賞項及補授文武一品滿漢侍郎均著於具摺後恭詣皇太后前謝恩各省將軍都統提督等官亦著一體具摺奏謝欽此

同日上諭王文韶著迅即來京陛見直隸總督著榮祿暫行署理欽此

謹案國是之詔甫下聽 皇上辦事之命甫行而 上之師傅親臣在樞垣者即已見逐太后既歸政例不見臣工不別具摺至是忽令二品以上大臣

謝恩陛見並令外官具摺蓋訓政之事已發於是榮祿爲西后第一親信之
臣恭親王既薨不入樞垣輔政而反出督直隸者蓋以統北洋三軍預發天
津閱兵之詔以謀行廢立之事也康有爲等召見尚在二十八日一切新政
之行皆在廿八日以後而廿七日翁同和見逐榮祿督師西后見大臣蓋廢
之謀已伏內之則軍機大臣中禮親王爲榮之姻家剛毅爲榮之羽翼外之
則北洋三軍董福祥聶士成袁世凱爲榮之腹心一切布置已定大權在手
故榮祿至直隸任歷陳地方辦事情形之摺上于西后而不上於　皇上蓋
陰謀久定故敢藐視君上如此此實幽廢　皇上誅捕黨人之先聲而案源
不在八月六日而在四月廿七日也外人不諳朝事或疑因維新之急激遂
以致敗出未知廢立之局早定西后榮祿預布網羅聽其跳躑專待天津閱
兵以行大事耳　皇上自知之而冀挽回大局於一二且冀收人才以救危

機與有爲亦明知之以中國危亡聖主危險入天羅地網而思救之蓋皆有爲難之苦衷苟未深知西后榮祿之密謀不能論維新成敗之大局也（密謀事詳下篇）

五月初二日上諭御史宋伯魯楊深秀奏禮臣守舊迂謬阻撓新政一摺着許應騤按照所參各節明白回奏欽此

謹案今年正月上諭舉行經濟特科之外更舉經濟常科試時務策論及政治法律財政外交物理各專門之學實爲非常之舉以開民智而救八股愚民之害者也其試科章程交禮部議許應騤爲禮部尚書乃欲將經濟科歸併於八股士論大譁楊深秀宋伯魯開新志士之眉目也不畏強禦合詞劾之 皇上深惡其阻撓即欲黜之剛毅爲之代求故僅使回奏後卒因其抑遏王照之奏而黜禮部全堂實由深惡許應騤也然自此 上位遂不保嗚呼以天子之權而不能去一尚書可勝慨哉

初五日上諭我朝沿宋明舊制以四書文取士康熙年間曾經停止八股改試策論未久旋復舊制一時文運昌明儒生稽古窮經類能推究本原闡明義理制科所得實不乏通經致用之才乃近來風尚日漓文體日敝試場獻藝大都循題敷衍於經義罕有發明而淺陋空疎者每獲濫竽充選若不因時變通何以勵實學而拔眞才著自下科爲始鄉會試及生童歲科各試向用四書文者一律改試策論其如何分場命題考試一切詳細章程該部即妥議具奏此次特降諭旨實因時文積弊太深不得不改弦更張以破拘墟之習至於士子爲學自當以四子六經爲根柢策論與制藝殊流同源仍不外通經史以達時務總期體用兼備人皆勉爲通儒毋得競逞詭辯博復蹈空言致負朝廷破格求才至意欽此

謹案經義試士始於王安石而明初定爲八股體式每比體曰代孔孟立言

廢其格曰淸眞雅正禁不得用秦漢以後之書不得言秦漢以後之事於是士人皆束書不觀爭事帖括至有通籍高第而不知漢祖唐宗爲何物者更無論地球各國矣然而此輩循資按格即可以致大位作公卿老壽者即可爲宰相矣小者亦秉文衡充山長爲長吏矣以國事民事託於此輩之手欲其不亡豈可得乎況士也者又農工商賈婦孺之所瞻仰而則效者也士既如是則舉國之民從而化之民之愚國之弱皆由於此昔人謂八股之害甚於焚書坑儒實非過激之言也故深知支那實情者莫不謂八股爲致弱之根原蓋學問者立國之基礎而八股者乃率天下之人使不學者也近日有志之士謂八股與支那不兩立豈不然哉康有爲及御史楊深秀於三月時曾上書請廢之爲許應騤所駁遂不行四月初旬梁啓超復聯合舉人百餘人連署上書請廢之格不達至康有爲張元濟召見皆力陳其害康至謂遂

臺之割二百兆之償琉球安南緬甸之棄輪船鐵路礦務商務之輸與人國之弱民之貧皆由八股害之　皇上喟然曰西人皆日爲有用之學我民獨日爲無用之學康即請曰　皇上知其無用能廢之乎　上曰可也于是康退朝告宋伯魯使抗疏再言之康亦自上一書疏既上　上命軍機大臣立擬此旨剛毅謂此乃祖制不可輕廢請下部議　上曰部臣據舊例以議新政惟有駁之而已吾意已決何議爲諭遂下於是海內有志之士讀詔書皆酌酒相慶以爲去千年愚民之弊爲維新第一大事也八股既廢數月以來天下移風數千萬之士人皆不得不舍其兔園册子帖括講章而爭講萬國之故及各種新學爭閱地圖爭講譯出之西書昔之夢夢然不知有大地以中國爲世界上獨一無二之國者今則忽然開目憬然知中國以外尚有如許多國而頑陋倨傲之意見可以頓釋矣雖僅數月八股旋復而耳目既開

民智驟進自有不甘于謬陋者舊滯頓決泉涌濤奔非復如昔日之可以擒閉抑遏矣故此數月廢八股之效其於他日黃種之存亡實大有關係也然愚陋守舊之徒驟失所業恨嫉有爲特甚至有欲聚而毆之者自是謠詠大興亦徧于天下

又按世之論者多以爲此次政變由急激所招夫所謂急激者殆謂不順人情故召怨謗也然怨謗之起莫甚於廢八股一事然世之論者將畏謗而不廢八股乎不廢八股可以爲治乎吾欲問之

初八日上諭茲當整飭庶務之際部院各衙門承辦事件首戒因循前因京師大學堂爲各行省之倡特降諭旨令軍機大臣總理各國事務王大臣會同議奏即著迅速覆奏毋再遲延其各部院衙門於奉旨交議事件務當督飭司員尅期議覆倘再仍前玩愒並不依限覆奏定即從嚴懲治不貸欽此

詳案我國向來一統以高臥無事為治故設官分職互相鈐制一職而有數人一人而兼數職遂相牽相掣至無一事能辦者大學堂自乙未年下詔開辦至今三年四煩上諭矣而大臣猶視同無物若非　皇上之雷厲風行諄諄催問必將再延三年尚無一字矣而外人猶譏　上之急激局外人豈知局中之苦哉

十五日上諭軍機大臣會同總理各國事務衙門王大臣奏遵旨籌辦京師大學堂並擬詳細章程繕單呈覽一摺京師大學堂為各行省之倡必須規模閎遠始足以隆觀聽而育人才現據該王大臣詳擬章程參用泰西學規綱舉目張尚屬周備即著照所議辦理派孫家鼐管理大學堂事務辦事各員由該大臣慎選分派至總教習綜司功課尤須選擇學貫中外之士奏請簡派其分教習各員亦一體精選中西並用所需興辦經費及常年用款著戶部分別籌撥

所有原設官書局及新設之譯書局均著併入大學堂由管學大臣督率辦理此次設立大學堂為廣育人材講求時務起見該大臣務當督飭該教習等按照奏定課程認真訓迪日起有功用副朝廷振興實學至意欽此

謹按自甲午以前我國士大夫言西法者以為西人之長不過在船堅砲利機器精奇故學之者亦不過砲械船艦而已此實我國致敗之由也乙未和議成後士大夫漸知泰西之強由於學術頗有上書言之者而刑部侍郎李端棻之奏最為深切詳明得 旨允行而恭親王剛毅等謂可以緩辦諸臣知之故雖奉明詔而束高閣者三年矣 皇上既毅然定國是決行改革深知現時人才未足為變法之用故首注意學校三令五申諸大臣奉嚴旨令速擬章程咸倉皇不知所出蓋支那向未有學校之舉無成案可稽也當時軍機大臣及總署大臣咸飭人來屬啓超代草梁乃略取日本學規參以本

國情形草定規則八十餘條至是上之　皇上命允而學校之事乃粗定御
北一事下之志士之發論上之疏廷之抗議凡歷三年猶煩　聖主屢次敦
迫僅乃有成其難如此然其後猶以辦理非人成效難覩蓋變法而不全變
有法無人之弊也

同日上諭舉人梁啓超着賞給六品銜辦理譯書局事務欽此

詳案支那之弱由於民愚也民之愚由於不讀萬國之書不知萬國之事也
欲救其敝當有二端一曰開學校以習西文二曰將西書譯成漢字二者不
可偏廢也然學校僅能教童幼之人若年已長成多難就學而童幼腦智未
啓學力尚淺故其通達事理能受學力又每不如長成之人且主持現今之
國論者在長成人而不在童幼人也故欲實行改革必使天下年齒方壯志
氣遠大之人多讀西書通西學而後可故譯書實爲改革第一急務也支那

舊有譯出之書詳于醫學兵學而其他甚少若政法財政法律等書則幾絕無焉且亦皆數十年前之舊本西人悉已吐棄者故不能啓發才智轉移士論也康有爲於光緒二十一年開强學會於上海倡譯日本書之論蓋以日本與我同文譯之較易也後强學會被禁事遂中止康復說張之洞籌款辦之張許諾而卒不辦至是御史楊深秀上書言譯書之要梁啓超以是日召見　上命進呈所著變法通議大加獎厲遂有是命

十六日上諭總理各國事務衙門奏議覆御史曾宗彥奏請振興農學一摺農務爲富國根本亟宜振興各省可耕之土未盡地力者尙多著各督撫督飭各該地方官勸諭紳民兼採中西各法切實興辦不准空言搪塞須知講求農政本古人勞農勸相之意是在地方官隨時維持保護實力奉行如果辦有成效准該督撫奏請奬敘上海近日創設農學會頗開風氣著劉坤一查明該學會

章程咨送總理各國事務衙門查核頒行其外洋農務諸書並著各省學堂廣爲編譯以資肄習欽此

謹案支那向來言西法者知有兵耳而 皇上注意富民整飭農業采及西法可謂知本會社向爲國禁康有爲前後開強學會保國會及湖南志士所開南學會皆被參劾 上悉不問強學會雖封禁旋改爲官書局于是各省學會極盛更僕難數農學會梁啓超與諸同志共創之于上海者也至是乃採章頒行破舊例愚民抑遏之風開維新聚衆講求之業以智民而利國豈漢唐宋明之主專務遏制其民者所能比哉

五月十七日上諭自古致治之道必以開物成務爲先近來各國通商工藝繁興風氣日闢中國地大物博聰明才力不乏傑出之英祇以囿於舊習未能自出新奇現在振興庶務富強至計首在鼓勵人才各省士民著有新書及創行

新法製成新器果係堪資實用者允宜懸賞以爲之勸或量其材能試以實職或錫之章服表以殊榮所製之器須給執照酌定年限准其專利售賣其有能獨力創建學堂開闢地利興造槍礮各廠有裨於經國遠猷殖民大計並著照軍功之例給予特賞以昭激勵其如何詳定章程之處著總理各國事務衙門即行妥議具奏欽此

謹案歐西當四五百年前守舊愚弱甚矣自創學級之賞定專許之例懸重賞立高科鼓勵士民以創新法製新書尋新地于是新洲發見新學大昌新器大行士民益智國勢益强其本皆由於此康有爲旣請廢八股以去窒塞聰明之具復上此摺以開窮理制器之風　皇上深知民智之當開立即施行懸破格之賞予清要之官立專賣特許之條俾國中士民移其向者作八股之聰明才力爲講求實學之用蓋所以鼓厲之者得其本矣支那人之聰

明本不讓歐西特千年以來君上務以愚民為術抑遏既久故目錮於因陋耳苟能導之則公輸之飛鳶偃師之製人張衡之地動儀諸葛之木牛流馬祖暅之輪船宇文愷之行城元順帝之自鳴鐘強籍之盤空西域甘英之通大秦郭守敬之割大統曆測青州諸州必有紛紛出者百十年後才智心思之闢萬億新器新書新法新政之出豈可量哉則皆自我 皇上此詔開之矣

二十一日上諭前據順天府府尹胡燏芬奏請精練陸軍並神機營改用新法操演出使大臣伍廷芳奏京營綠營參用西法各摺片先後諭令軍機大臣會同神機營王大臣八旗都統妥議茲據該王大臣等會同議奏改練洋操為練兵要著各省綠營練勇巡緝諭令認真裁併一律挑練著該將軍督撫歸入前次戶部兵部議覆御史曾宗彥請改操摺內一併迅速籌議切實具奏神機營

業經挑選馬步官兵一萬人勤加訓練勒著汰弱留强實力講求務成勁旅八旗滿洲蒙古漢軍驍騎營兩翼前鋒護軍營均著以五成改習洋槍五成改習洋機抬槍著派奕劻色楞額永隆管理八旗驍騎營操練載瀅蘇魯岱管理兩翼前鋒護軍營奕劻向來辦事認眞熟諳武備務須會同簡派各員並督同各旗營專操大臣按照泰西兵制更定新章認眞操演其八旗漢軍礮營籐牌營著一併改用新法挑練精壯如式演練之成有用之兵更使日起有功何惜宽籌餉項各直省將軍督撫及該管王大臣等務當振刷精神屏除積習毋得始勤終怠至一切陣法器械營制餉章及挑選將弁教習各節著按照胡燏棻等所奏議定切實辦法奏明辦理用副朝廷整軍經武至意將此通諭知之欽此

謹案支那之兵向爲防盜賊而設故極劣弱　皇上刻意革新故亟采廷議而改章也

二十二日上諭前經降旨開辦京師大學堂肄業者由小學中學以次而升必有成效可觀惟各省中學小學尚未一律開辦總計各直省省會及府廳州縣無不各有書院著各該督撫督飭地方官各將所屬書院坐落處所經費數目限兩個月詳查具奏即將各省府廳州縣現有之大小書院一律改爲兼習中學西學之學校至於學校等級自應以省會之大書院爲高等學郡城之書院爲中等學州縣之書院爲小學皆頒給京師大學堂章程令其仿照辦理其地方自行捐辦之義學社學等亦令一律中西兼習以廣造就至各書院需用經費如上海電報局招商局及廣東闈姓規費類有溢款此外陋規濫費當亦不少著該督撫儘數提作各學堂經費各省紳民如能捐建學堂或廣爲勸募准各督撫按照籌捐數目酌量奏請給奬其有獨力措捐鉅款者朕必予以破格之賞所有中學小學應讀之書仍遵前諭由官設書局編譯中外西書頒發遵

行至於民間祠廟其有不在祀典者即著由地方官曉諭民間一律改爲學堂以節靡費而隆教育似此實力振興庶幾風氣徧開人無不學學無不實用副
朝廷愛養成材至意將此通諭知之欽此

謹按此次改革百度未遑而首注意於教育者蓋支那今日之大患苦於人材不足而人材所以不足由學校不興也京師既設大學堂矣而無中學小學師範學鄉學則所成就無幾也故康有爲上疏言之而 皇上立採之支那淫祠之風最盛而僧侶廟社之產業最富向之言教育者苦經費之難籌今但移此款以用之自恢恢有餘矣政變以後下詔廢各省學校然民間私立者尚紛紛見亦由民智已開不可抑遏則此詔之功也

同日奉上諭各國傳教載在約條迭經諭令各該督撫妥爲保護以期民教相安乃本年四川江北廳等處教案未了廣西永安州復有殺斃教民之事湖北

沙布亦有因案牽連之事總由地方官不能仰體朝廷諄諄誥誡之意遇有民教交涉案件非漫不經心即意存歧視畛域未化斯嫌隙易生無怪教案之屢見迭出也用是特加申諭各直省大吏凡有教堂州縣務當諄飭地方官實力保護平日如有教士謁見不得有意拒絕使彼此誠信相孚從教之人自不致藉端生事一面開導百姓毋以薄物細故輕啓釁端卽使事出有爭該管官吏果能持平辦理亦何難消患未萌是在各該將軍督撫嚴飭所屬隨時妥愼籌辦從前未結之案卽著迅速了結此後不准再有教案倘仍防範不力除將該地方官照總理各國事務衙門奏定新章從嚴懲辦外該將軍督撫責無旁貸亦必執法從事勿謂言之不預也將此通諭知之欽此

謹按支那交涉最危險而無憑之事莫若教案矣二十年來屢見疊出償款認罪無歲無之其甚者則如膠州之役以兩教師之命而失百方里之地致

堂滿地無處不可起釁故教案者實割地之藥線也教案之起雖由暴徒藉端生事亦緣朝廷及長官有仇視外人之心故奸民乃因而乘之觀于　皇上改革以來三月間未聞有一教案（沙市及四川余蠻子皆在改革以前之事）及政變之第四日而北京暴徒即起兩月以來殺宣教師之案已五六見矣可見民間舉動實視朝廷之意嚮爲轉移也

二十三日上諭總理各國事務衙門會同禮部奏遵議經濟特科章程開單呈覽一摺所擬章程六條尚屬詳備即著照所請行經濟特科原期振興士氣亟應認眞選舉以廣登進而勵人才著三品以上京官及各省督撫學政各舉所知限於三個月內迅速咨送總理各國事務衙門會同禮部奏請考試一俟咨送人數足敷考選即可隨時奏請定期舉行不必俟各省彙齊再行請旨用副朝廷側席求賢至意該衙門知道單併發將此通諭知之欽此

謂業常科以八股楷法取士但使能作八股能作工楷雖一書不讀亦可入翰林登顯秩稱貴以致公卿督撫下之亦爲道府試差退之亦爲山長貴紳故天下咸趨風氣相率于不讀書不講時務人才愚陋實由于此自康熙乾隆兩次舉行特科得人爲盛咸豐元年張庚請舉之同治元年薛福成請舉之皆不行自膠州之變樞臣翁同和撫膺太息謂當此時變不能不破格求才貴州學政嚴修適抗疏請舉特科得旨允行當時八股未廢得此亦足稍新耳目蓋實新政最初之起點也乃詔下數月而大臣遷延觀望不肯薦人蓋意欲阻撓也至是學士徐致靖御史宋伯魯上書言之再下詔催迫而湖廣總督張之洞倉場侍郎李端棻首舉十數人自是舉者紛起才智之士漸進矣

二十八日上諭裁空糧節餉儲爲方今救弊之要圖前經諭令各省體察情形

妥速具奏現據該將軍督撫先後奏陳或裁制兵或裁防勇或裁練軍或稱業經裁併無可再裁當經詳加披閱各省情形雖屬不同但法敝則變宜變通財匱則尤資補救其已裁者即著照擬定章程妥切辦理其未裁者仍著再行切實酌覈總期裁一名空糧即節一分虛糜空糧裁盡餉項自舒無論水陸各軍一律挑留精壯勤加訓練俾成勁旅並著遵照前降諭旨力行保甲認眞禁緝相輔而行再能整頓釐金嚴杜中飽富國強兵之計無有要於此者當茲時事多艱朕宵旰焦勞力圖振作每待臣下以誠而竟不以誠相應各該疆臣身膺重寄具有天良何至諄誡諄諄仍復掩飾支吾苟且塞責耶經此次諄諭之後倘再有仍前敷衍不肯實力奉行經朕查出或別經發覺試問各該大臣能當此重咎否也將此通諭知之欽此

謹案我國綠營兵之無用人人知之矣自甲午以後論時務者多請裁減綠

同和主之尤力而恭邸未謀以為然故乙未年僅裁十分之三至是　皇上尤諄諄言之惟裁兵之責在督撫而督撫用舍之權在西后督撫知上之無權故無所畏詔旨頻下玩視如故詔中謂朕待臣下以誠而竟不以誠相應掩飾支吾苟且塞責皆各督撫實在情形也裁兵一事如此他事亦無不如此局中可憤可痛之情形非局外所能知也苟非如此則此數月之改革其成就豈止此哉

二十九日上諭孫家鼐敬陳管見一摺據稱原任詹事府中允馮桂芬校邠廬抗議一書最為精密著即印刷一千部頒發各衙門悉心核看逐條出簽各註簡明論說分別可行不可行限十日咨送軍機處彙核進呈以備采擇欽此

謹案校邠廬抗議一書雖于開新條理未盡周備而於除舊弊之法言之甚詳亦我國政論之稍佳者也　皇上命群臣簽注之蓋借此以驗臣下之才

識如何並博採衆論之意也

六月初一日上諭張之洞陳寶箴奏請飭妥議科舉章程並酌改考試詩賦小楷之法一摺鄉會試改試策論前據禮部詳擬分場命題各章程已依議行茲據該督等奏稱宜合科舉經濟學堂爲一事求才不厭多門而學術仍歸一是擬爲先博後約隨場去取之法將三場先後之序互易等語朕詳加披閱所奏各節剴切周詳頗中肯綮著照所擬鄉會試仍定爲三場第一場試中國史事國朝政治論五道第二場試時務策五道專問五洲各國之政專門之藝第三場試四書義兩篇五經義一篇首場按中額十倍錄取二場三倍錄取取者始准試次場每場發榜一次三場完畢如額取中其學政歲科兩考生童亦以此例推之先試經古一場專以史論時務策命題正場試以四書義經義各一篇禮部即通行各省一體遵照朝廷於科舉一事斟酌至再不厭求詳典試諸臣

當仰體此意精心衡校以期遴選眞才至詞章楷法雖館閣撰擬應奉文字未可盡廢如需用此項人員自當先期特降諭旨考試偶一舉行不爲常例嗣後一切考試均以講求實學實政爲主不得憑楷法之優劣爲高下以勵碩學而黜浮華其未盡事宜仍著該部隨時妥酌具奏欽此

謹按以科舉取士必不能得人才也故不惟八股當廢即科舉亦當全廢而一切學級悉自學校出此乃正理也然此次不即備者蓋使數百萬之老舉人老秀才一旦盡失其登進之路恐未免傷於急激且學校生徒之成就亦當期之於數年以後故此數年中借策論科舉爲引渡此亦不得已之辦法也此上諭中謂合科舉學堂爲一事即此意也我朝自乾隆以後專以楷法取士自舉人之覆試進士之殿試朝考翰林之大考以及考試差考御史考中書考廕生考教習考優貢拔貢乃至考軍機章京考總理衙門章京莫不

惟楷法是重若楷法不工雖有賈董之學管樂之才亦必見擯其工者則雖一書不讀一事不知亦可以致高位持國柄故楷法之汨沒人才尤甚於八股焉蓋八股之考試通籍以後卽可不用而楷法之考試當官者所日夕而陷溺也 皇上一切掃除而更張之然後舉國之士民得以有用之精神治有用之學矣

初八日上諭孫家鼐奏遵議上海時務報改爲官報一摺報館之設所以宣國是而達民情必應官爲倡辦該大臣所擬章程三條均尙周妥著照所請將時務報改爲官報派康有爲督辦其事所出之報隨時呈進其天津上海湖北廣東等處報館凡有報單均著該督撫咨送都察院及大學堂各一分擇其有關時務者由大學堂一律呈覽至各報體例自應以臚陳利弊開擴見聞爲主中外時事均許據實昌言不必意存忌諱用副朝廷明目達聰勤求治理之至意

所請官報經費卽依議行欽此

謹案專制之國家最惡報館此不獨支那惟然而支那尤甚者也往者各省報館多禁發刊故各報皆借西人爲護符而報章亦罕有佳者乙未和議成後康有爲黃遵憲等開強學會刊強學報旋被封禁丙申間黃遵憲梁啓超汪康年等乃繼開時務報於上海大聲疾呼讀者頗爲感動士論一變至今年六月　皇上命取時務報呈覽至是特設官報派通才督辦蓋洞知各國民智之開皆由報館故於維新之始首注意於是也至於各處報章咸令進呈並命臚陳利弊據實昌言毋存忌諱雖古者之懸鞀設鐸豈能比之哉雖泰西立憲政治之國亦不過是也

十一日上諭李端棻奏各省學堂請特派紳士督辦等語現在京師大學堂業經特派管學大臣尅日興辦各省中學堂小學堂亦當一律設立以爲培養人

才之本惟事屬創始首貴得人著各直省督撫就各省在籍紳士選擇品學兼優能符衆望之人派令管理各該處學堂一切事宜隨時稟承督撫認眞經理該督撫慎選有人即著奏明派充以專責成而收實效欽此

謹案我國以資格用人直省地方官長類皆庸老冗散不通外事且定例本省之人不能任本省官以數千里外之人治數千里外之事其必不能周備明矣 皇上改革之始尤注意于教育制度故各省州縣徧設學堂之詔屢頒此詔命以各省在籍紳士督辦實爲地方自治政體之權輿蓋將以學校一事爲起點推而及於他事也

同日上諭李端棻奏請删改則例等語各衙門咸有例案勒爲成書頒若畫一不特以便遵行兼可杜吏胥任意準駁之弊法至善也乃閱時微久各衙門例案太煩堂司各官不能盡記吏胥因緣爲奸舞文弄法無所不至時或含例引

案尤多紊混附會無論或准或駁皆持例案為藏身之固是非大加删訂使之歸於簡易不可著各部院堂官督飭司員各將該衙門舊例細心紬繹其有語涉兩歧易滋弊混或貌似詳細揆之情理實多窒礙者概行删去另定簡明則例奏准施行尤不得藉口無例可援濫引成按致啓弊端如有事屬創辦不能以成例相繩者准該衙門隨時據實聲明請旨辦理仍集衙門類簡立定限期督飭司員迅速辦竣具奏將此通諭知之欽此

謹案變法必須從本原變起斟酌中外草定法令勒定各衙門治事詳細規則此本原中之本原也康有為曾屢上摺請開制度局將大徵天下之賢才貫羅萬國之憲法參以本邦之情形大加審定興利除害使之纖悉無遺一有條不紊然後見之施行然以　皇上無權不能行也又以與邦人之在支那者得有治外法權不受政府之管損辱國體莫此為甚而我邦刑律太苛不

近情理勢難強人就我故擬采歐洲之制先更律法以為他日條約更正張本至是李端棻言之故有刪改則例之論蓋制于西后未敢開局大修法制先借是為嚆矢耳

十九日上諭英美日本各埠僑寓華民衆多雜居錯處不乏可造之才亟應創立學堂兼肄中西文字以廣教育著出使大臣等體查情形妥為勸辦議定章程詳晰覆奏欽此

謹案我國寄留外邦之民五百餘萬可當泰西一小國矣其人多懷忠義知愛國之理過於內地惜教育不興成就遂少於時．皇上從善如流尤注意教育故有此命可謂規模宏遠矣

二十三日上諭目今時局艱難欲求自強之策不得不舍舊圖新前因中外臣工中多墨守舊章曾經剴切曉諭勗以講求時務勿蹈宋明積習諄諄訓誡不

實三令五申惟是朝廷用意之所在大小臣工恐未盡深悉現在應辦一切要務造端宏大條目紛多不得不采集衆長折衷一是遇有交議事件內外諸臣務當周諮博訪詳細討論毋緣飾經術附會古義毋膠執成見隱便身圖儻面從心違希圖敷衍塞責致令朝廷實事求是之意失其本指甚非朕所望於諸臣也總之無動爲大病在痿痺積弊太深諸臣所宜力戒即如陳寶箴自簡任湖南巡撫以來銳意整頓即不免指摘紛乘此等悠悠之口屬在搢紳倘亦隨聲附和則是有意阻撓不顧大局必當予以嚴懲斷難寬貸至於整理庶務儲才甚多上年曾有考試各部院司員之諭著各該堂官認眞考察果係有用之材即當據實臚陳候朕錄用如或闒茸不職亦當立予參劾毋令濫竽當此時事孔棘朕毖後懲前深維窮變通久之義則創辦一切實具萬不得已之苦衷用再明白申諭俾諸臣共各精白乃心力除壅蔽上下以一誠相感庶國是

以定而治理蒸蒸日上朕有厚望焉欽此

謹案我國此次改革以湖南爲先導（湖南事詳見附錄）是時雖新政屢下然因 皇上無權不敢多所興舉然守舊諸臣已腹誹色怒羣聚謗議斯時湖南守舊黨力與新政爲難先後參劾巡撫陳寶箴學政江標徐仁鑄按察使黃遵憲學校教習梁啓超紳士譚嗣同熊希齡等妄造謠言不可聽聞至是 皇上下詔褒獎陳寶箴而切責頑固黨自此浮議乃稍息然任事之難亦可想見矣非身入其中者不知甘苦也

同日上諭中國創建水師歷有年所惟是制勝之道首在得人欲求其任將領之才必以學問爲根本應如何增設學額添製練船講求駕駛諳習風濤以備異日增購戰船可期統帶得力著南北洋大臣沿海各將軍督撫一體實力籌辦妥議具奏至鐵路礦務爲目今切要之圖造端伊始亟應設立學堂預儲人

材乃可冀收實效所有各處鐵路扼要之區及開礦省分應行增設學堂切實舉辦之處著王文韶張蔭桓悉心籌議奏明辦理欽此

謹案　皇上以爲改革之事全賴人才故首注意教育凡水師鐵路礦務各設專門學堂此本原之道也

二十九日上諭總理各國事務衙門代奏工部主事康有爲條陳請興農殖民以富國本一摺訓農通商爲立國大端前經迭諭各省整頓農務工務商務以冀開闢利源各處辦理如何現尚未據奏報萬寶之原皆出於地地利日闢則物產日阜即商務亦可日漸擴充是訓農又爲通商惠工之本中國向本重農惟尚無專董其事者以爲倡導不足以鼓舞振興著即於京師設立農工商總局派直隸霸昌道端方直隸候補道徐建寅吳懋鼎爲督理端方著開去霸昌道缺同徐建寅吳懋鼎均着賞給三品卿銜一切事件准其隨時具奏其各省

府州縣皆立農務學堂廣開農會刊農報購農器由紳富之有田業者試辦以
爲之倡其工學商學各事宜亦著一體認眞舉辦統歸督理農工商總局端方
等隨時考查各直省即由該督撫設立分局遴派通達時務公正廉明之紳士
二三員總司其事所有各局開辦日期及派出辦理之員並著先行電奏此事
創辦之始必須官民一氣實力實心方可漸收實效端方等及各該督撫等務
當仰體朝廷率作興事之意考取新法精益求精庶幾農業興而生殖日繁商
業盛而流通益廣以植富強之基朕實有厚望焉欽此

謹案各國皆有農商部而我國獨無之今此次乃創立農商部之始　皇上
留心內治特重民政故首舉之

七月初十日上諭孫家鼐奏舉人梁啓超請設立編譯學堂准予學生出身並
書籍報紙懇免納稅據呈代奏一摺該舉人辦理譯書局事務擬就上海設立

學堂自爲培養譯才起見如果學業有成考驗屬實准其作爲學生出身至譯
籍報紙一律免稅均著照辦行該衙門知道欽此

謹案我國科舉向皆由學政考試乃得出身學校生徒向無學級故不足以
鼓厲人才梁啓超以微員所開之學校而請學生之出身實爲四千年之創
舉非 皇上之聖明剛決采擇新法豈能許之哉

同日上諭近來朝廷整頓庶務如學堂商務鐵路礦務一切新政迭經諭令各
將軍督撫切實籌辦並令將辦理情形先行具奏該將軍督撫等自應仰體朝
廷孜孜求治至意內外一心迅速辦理方爲不負委任乃各省積習相沿因循
玩愒雖經嚴旨敦迫猶復意存觀望即如劉坤一譚鍾麟總督兩江兩廣地方
於本年五六月間諭令籌辦之事並無一字覆奏迨經電旨催問劉坤一則藉
口部文未到一電塞責譚鍾麟且並電旨未覆置若罔聞該督等皆受恩深重

久曆疆寄之人泄沓如此朕復何望倘再藉詞宕延定必予以懲處直隸距京咫尺榮祿於奉旨交辦各件尤當上緊趕辦陸續奏陳其餘各省督撫亦當振刷精神一體從速籌辦毋得遲玩致干咎戾欽此

謹案自四月以來明詔累下舉行新政責成督撫而除湖南巡撫陳寶箴外寡有能奉行詔書者　上雖諄諭至於三令五申仍復藐爲具文此先帝時之所無觀歷朝聖訓可見也然　上雖盛怒數四嚴責終不能去一人或懲一人者以督撫皆西后所用　皇上無用舍之權故督撫皆藐視之而不奉維新之令也由是以觀自光緒紀元二十四年之中一切用人行政于　皇上無預可見矣凡割地賠款輸與利權之事於　皇上無預可見矣凡貪風陋政於　皇上無預可見矣自今年四月下詔定國是以來始爲　皇上之政然大舉之事若開制度局派新政使等事皆不能行欲去守舊衰謬之臣

不能去欲用開新通達之才不能用則此三月之中雖變政維新然能行
皇上之意以成新政之規模條理者蓋千萬而不得一可見矣若令　上有
全權用人行政豈有若是此論雖明責譚劉實則深惡榮祿而直斥罪責其
承旨交辦之件而置之不辦並不奏陳榮祿之目無　皇上等諸兒戲視王
言如土苴芻狗束閣不顧明矣　上深怒而不敢顯詞責之上則牽譚劉而
云直隸距京咫尺下則引各督撫而云遲玩干咎蓋皆爲榮祿說法也不惡
而嚴溢于意表榮祿於是畏　皇上英明恐不自保矣先是榮祿出督直隸
瀝陳地方辦事形情上摺於西后而不上摺於　皇上　皇上有電旨申飭
之已而榮祿保薦三十餘人　皇上無一召見無一拔用者　皇上於四五
品小臣所薦猶賜召見而於榮祿獨俯者蓋深惡其平日之跋扈也至明發
此論榮祿自知不保而篡廢之事益迫矣此論於改革困難情形及政變原

因話有關係不可忽諸

十二日上諭御史王培佑奏變法自強當除蒙蔽錮習一摺現因時事多艱朝廷振興庶務力圖自強尤賴樞廷及各部院大臣共篤棐忱竭力匡贊以期挽救積風庶事可漸臻治理乃諸臣中恪共官守者固亦有人而狃於積習不知振作者尤難悉數即如部院堂官本應常川進署不得無故請假議奏事件不准延擱逾限皆經再三訓誡而猶陽奉陰違似此朦蔽因循國事何所倚賴用特重加申儆凡在廷大小臣工務當洗心革面力任其艱於應辦各事明定限期不准稍涉延玩倘仍畏難苟且自便身圖經朕覺察定必嚴加懲處毋謂寬典可屢邀人欽此

謹案數月以來新政之詔多矣督責大臣之旨多矣乃日日降旨嚴催而諸臣藐然日云必加嚴懲而未聞一懲焉 上無權既久大臣所共聞知彼等

有深宮之簡畀有宦寺之輿援豈畏此守府之君空文之詔哉蓋呂武擅政
皇上無權久矣坐視 祖宗之地則不甘爲亡國之君發憤爲變法之
謀則無奈此乾朝之臣雖復詔書絡繹奈之何哉嗚呼有此 聖主而不能
救天下變法不成終日呼號終至幽廢嗚呼古今人主豈有若我 皇上之
不幸者乎

十三日上諭少詹事王錫蕃奏請飭各省設立商會於上海設總商會等語現
在講求商務業於京師設立農工商總局並諭令劉坤一張之洞先就上海漢
口試辦商務局擬定辦法奏聞現尚未據奏到商會即商務之一端著劉坤一
等歸案迅速妥籌具奏其沿江沿海商賈輻輳之區應由各該督撫一體查明
辦理所有一切開辦事宜並著總理各國事務王大臣咨商各督撫詳訂章程
妥爲籌辦欽此

請案商會商局一事皆有為已經奏請即發交張之洞劉坤一試辦者也未
據奏到藉臣下之言再催張之洞亦藐視　皇上而媚事牝朝凡各新政皆
弁髦之可見　皇上之無權也
十四日上諭國子監奏候補學正學錄黃贊樞條陳時事據呈代奏一摺據稱
民生日蹙宜厚生計蠹吏積弊宜嚴考查等語朝廷整理庶務無日不以吏治
民生為念重農之外桑麻絲茶等項均為民間大利所在全在官為董勸庶幾
各治其業成效可覩著各直省督撫督飭地方官各就物土所宜悉心勸辦以
濬利源親民之官莫如牧令近來仕途冗雜非嚴加考查不足以別貪廉錢糧
之徵收胥吏之肆擾種種殃民之事該管上司果能悉心考核即不肖官吏亦
斷不至無所忌憚著各督撫遵照六月十五日諭旨於所屬州縣認眞查核毋
令賢否混淆仍著隨時秉公舉劾以資懲勸吏治淸則民生自裕此即封疆大

吏之貴無負朕再三申誡焉欽此

滋案又以農事吏事責督撫而無如雖十令百申彼終藐視不率不能嚴懲

徒行空文如　皇上之無權何至是　皇上之恨大臣已極相迫而來不能

不盛怒而去之矣

同日上諭國家設官分職各有專司京外大小各官尚制相維不無冗濫近日

臣工條奏多以裁汰冗員爲言雖未必盡可准行而參酌情形實亦有亟當改

革者朕維授事命官不外綜核名實現當開創百度事務繁多度支歲入有常

豈能徒供無用之冗費以致礙當務之急需如詹事府本屬閒曹無事可辦其

通政司光祿寺鴻臚寺太常寺太僕寺大理寺等衙門事務甚簡半屬有名無

實均著即行裁撤歸併內閣及禮兵刑等部辦理又外省如直隸甘肅四川等

省皆係以總督兼管巡撫事惟湖北廣東雲南三省督撫同城原未畫一現在

東河在山東境內者已隸山東巡撫管理祇河南河工由河督專辦今昔情形確有不同所有督撫同城之湖北廣東雲南三省巡撫並東河總督著一併裁撤其湖北廣東雲南三省均著以總督兼管巡撫事東河總督應辦事宜即著歸併河南巡撫兼辦至各省漕運多由海道河運已屬無多應徵漕糧亦多改折淮鹽所行省分亦各分設督銷其各省不辦運務之糧道向無鹽場僅管疏銷之鹽道亦均著裁缺歸各藩司巡守道兼理此外如各省同通佐貳等官有但其水利鹽捕並無地方之責者均屬閒冗即著查明裁汰除應裁之京外各官本日已降諭旨暨裁缺之巡撫河督京卿等員聽候另行錄用外其餘京外尚有應裁文武各缺及一切裁減歸併各事宜著大學士六部及各直省督撫分別詳議籌辦仍將籌議情形迅速具奏內外諸臣即行遵照切實辦理不准藉口體制攸關多方阻格並不得以無可再裁敷衍了事至各省設立辦公局

所名目繁多無非爲位置閒員地步薪水雜支虛糜不可勝計迭經諭令裁併乃竟道若罔聞或倚聽委員劣幕舞文一奏塞責殊堪痛恨著各督撫認眞遵前旨將現有各局所中冗員一律裁撤淨盡並將候補分發捐納勞績等項人員一律嚴加甄別沙汰限一月辦竣覆奏似此實力剔除庶幾庫款漸裕得以宏拓新規惟不准瞻徇情面陽奉陰違致干咎戾當此國計艱難朕宵旰焦勞孜孜求治詔書敎勉勵以至誠爾在廷諸臣暨封疆大吏若具有天良其尙仰體朕懷力矯疲玩積習一心一德共濟時艱庶幾無負委任若竟各挾私意非自便身圖即見好僚屬推諉因循空言搪塞定當予以重懲決不寬貸欽此

謹案本朝官雖極多然任事者皆同虛設並冗員也咸議宜裁康有爲舊日上書亦言之時大開言路群言並進　上皆採納言裁冗官者極多而前太僕少卿岑春煊言之尤切直　上遂意決康有爲改官制之議本擬分別官

不以官爲虛銜以差任職事實欲留此虛銜以爲轉官之地也而　皇上悉

完舊之臣已甚故赫然裁之亦可謂勇猛明決矣

十六日上諭懷塔布等奏司員呈遞條陳請旨辦理一摺據稱禮部主事王照條陳時務藉端挾制等語朝廷廣開言路本期明目達聰邇言必察前經降旨部院司員有條陳事件者著由各堂官代奏毋得拘牽忌諱稍有阻格誠以是非得失朕心自有權衡無煩該堂官等鰓鰓過慮也若如該尚書等所奏輒以語多偏激抑不上聞即係狃於積習致成壅蔽之一端甚於前奉諭旨毫無體會那懷塔布等均著交部議處此後各衙門司員等條陳事件呈請堂官代遞即由各該堂官將原封呈進毋庸拆看王照原呈著留覽欽此

謹案王照親　上求言之切請　上游歷日本及各國實爲開人所不敢開之口又責諸臣之謬爲持正而敢于謗　上不忠請立敎部以扶翼聖敎皆

爲至言許應騤等不肯代遞王乃即具呈劾其堂官阻遏到堂親遞且謂如不遞吾當往都察院遞之懷塔布等不得已乃允其代奏許應騤退而作摺劾王照咆哮署堂藉端挾制又謂其摺請 皇上游歷日本日本最多刺客昔俄太子李鴻章曾遇大禍王照置 皇上于險地故不敢代遞然王照居心叵測請加懲治云云故 諭旨有是非得失自有權衡無煩過慮等語又有豈于前奉 諭旨視爲無有耶等語剛毅再三請改乃改毫無憚命四字蓋大臣尸位壅蔽聚依 上惡之久矣至是大怒交部議處命一切條陳呈進原封堂官無得拆看于是人人封章得直達于 上舉國鼓舞懽蹈爭來上書民間疾苦悉達天聽每日每署封奏皆數十 上雞鳴而起日晡乃罷覽閱章奏猶不能盡又立四軍機覽之乃自覽胡官之奏擇其官微稍非切要者交四卿分覽然猶不能了每日必有餘摺遞交下班又從前儀式最嚴一

筆迹誤即至議處至是下僚寒士皆不許奏摺格式隨宜寫摺或奏或呈或上書或跪或不跪或上款或下款種種新式雜沓可笑至有野人漁民上書紙有二尺長條言及 皇上亦不擡頭由外省封寄交察院代遞直達御前上覽之欣笑亦不加譴責又有湘南舉人責 上變亂 祖宗之法自稱開創置 祖宗於何地等語樞臣擬旨請予重懲 上謂方開言路之時不宜譴責恐塞言路亦寬容之凡此等事雖不可久長然 聖主求言之盛心實爲中國四千年所無有雖唐虞闢門明目禹湯懸鞀設鐸漢文止輦受言皆未足比此即今日全世界之國號稱最爲文明者亦不聞舉國士民皆可上書于其君而惟我 皇上有之以從古最塞之國體一變而爲最通之國體嗚呼有 聖主如此宜天下讀詔書者莫不流涕也

同日上諭山東布政使著張人駿調補岑春煊著補授廣東布政使欽此

請案卒奉硃諭以上裁官皆由未補缺之四品卿特簡布政使向無此例蓋

上求賢如不及千金市駿空谷足音見人而喜然　皇上之權惟能擢授至

布政使而止過是則非所及而行政大權皆在督撫藩司依然行文書而已

然則何能爲哉

十六日上諭吏部戶部奏遵旨刪訂則例具奏辦理情形各一摺各衙門例案

太煩業經諭令迅速刪訂吏部銓選處分二項頭緒紛紜戶部收支款項名目

繁多一切章程難免歧異著各該堂官督飭司員悉心刪訂務極簡明將核定

例章仿照史表分門別類刊爲一表俾閱者一目了然吏胥無從舞文弄法至

此項底本即著該堂官公同核辦戶部所請專派堂官一員助定之處應毋庸

議欽此

十七日上諭昨據吏部戶部奏刪訂則例辦理情形當經諭令將核定例章仿

照史表分門別類列爲一表使人易曉因思刪訂則例各衙門均當照此辦理以歸畫一著該堂官等督飭司員悉心編輯毋稍紛歧欽此

謹案　上既諄諄於修定則例刪令簡要更發堂官以照史表例分門別類立法之美學問之深讀詔書者無不震驚　皇上聖學之深於史例而無如諸臣非出於清書則起帖括誰識史表之例者有臣如此豈復能與共治乎而各部分派司員例承至大非日講　宸斷誰敢刪定故雖屢經　聖訓循例編輯則一仍其舊無所於益也故變法而不全變必不能行如此

二十日上諭京師爲首善之區現在道路泥濘溝汚河道壅塞不通亟宜大加修理以壯觀瞻著工部會同統領衙門五城御史暨街道廳將京城內外河道溝渠一律挑挖深通並將各街巷道路修墊坦平無得遷就敷衍仍將籌辦情形及開工日期從速具奏其款項著由戶部籌撥欽此

謹案京師街道之汚穢晴則飛塵蔽天雨則淤潦沒脛誠各國所無也卓子以陳道路不治譏陳將以康有爲自二十年前入京師即力言此政而京師大僚未遊外域習以爲常不知其臭穢及道阻也乙未年康復代人草摺言之奉 旨下工部八旗及街道廳議而不能行蓋京師道路歲修支帑六十萬金而旗丁分而食之藉此彌補故無法清治至是首廢其舉 上決意修路不復交議逕撥欵舉行非聖明深通治體安能如此

同日上諭禮部尚書著裕祿李端棻署理禮部左侍郎著壽耆王錫蕃署理禮部右侍郎著薩廉徐致靖署理欽此

謹案李端棻屢上封事請開學堂定律例開懋勤殿大誓羣臣諸大事二品以上大臣言新政者一人而已故 上特拔爲禮部尚書國朝以資格用人侍郎須選都御史乃升工刑等部禮尚必由工刑兵三部尚書轉調此實異

敗也王錫蕃徐致靖以少詹讀學升侍郎尤爲向來所無王徐皆頗言新政者　上之簡擢得人不吝爵賞破去資格如此二十二日乃實授今僅署理者以　上無授二品官之權須請命太后也　上向來無用人之權主是最爲放手辦事然僅名署理　上之無權如此太后之操用人之權一毫不假手于　上可見

同日上諭翰林院侍讀學士徐致靖奏冗官既裁請酌置散卿以廣登進一摺著孫家鼐妥速議奏欽此

謹按是時卿寺既裁于是實無散大夫以位通才僉諷議者與學士徐致靖言請增置爲草摺

同日上諭內閣候補侍讀楊銳刑部候補主事劉光第內閣候補中書林旭江蘇候補知府譚嗣同均著賞加四品卿銜在軍機大臣章京上行走參預新政

事宜欽此

謹按 上欲舉行新政而樞臣耄老不能輔佐維新 上又無權去之又無權添用軍機大臣至是漸操用人之權乃選新進小臣以輔新政以楊銳劉光第爲陳寶箴所保故信之以譚嗣同爲徐致靖所保故信之以林旭爲康有爲之弟子故信之特加四品卿令入軍機參預新政參用者用日本維新置參與衙于宮中之義也 皇上別授硃諭于四人令其將新政條理開列竭力輔佐無有畏懼所有新政奏摺皆令閱看諭旨皆特令撰擬蓋深惡諸大臣既極衆之高閣而以國政係此四卿名爲章京以礙于太后耳實則宰相也後此新政皆四人行之密詔傳授亦交四人焉擢用才臣不論資敘四人皆負一時才望立賢無方蓋於成湯漢武明祖之風焉

二十二日上諭親民之官莫如牧令自來循吏著績皆以養民教民爲先務近

來地方州縣既有保護教民之事又有培植學堂之舉內政外交責成尤關緊要非得明體達用之能員措置妥能裕如著各直省督撫留心訪查所屬地方州縣官如有通達時務勤政愛民之能員即隨時保送引見以備錄用朕爲國爲民殷殷求治該督撫等務當屏去私心汲引善類方不負大臣以人事君之義欽此

謹按 上注意縣令之選而欲得通達愛民之才以獎勵之眞得治本矣

同日上諭李鴻章敬信均著毋庸在總理各國事務衙門行走欽此

謹按禮部全堂既斥守舊大臣皆恐至是咸懷震動之心榮祿亦懼不免於是禍變促矣

同日上諭前據戶部奏辦昭信股票原定章程願借與否聽民自便不准苛派抑勒嗣因地方官辦理不善據御史黃桂鋆等先後奏參四川山東省辦理昭

信股票苛派擾民當論令該部妥議具奏茲據戶部奏稱股票擾民屢經指摘近時收數無多除京外各官仍准照常請領並官民業經認定之款照案捐繳外其紳商士民人等請一概停止勸辦等語朝廷軫念民依原期因時制宜與民休息豈容不肖官吏任意苛派擾害閭閻其民間現辦之昭信股票着即停止以示體恤而安民心餘均照部議行該部知道欽此

謹按昭信股票之害當擬辦時康有爲走書與當道力爭之至是月上摺請停止或請改歸各省辦學工商之用聽民捐民辦而諸臣言者自高燮曾以後亦多然戶部仰屋久矣各省亦見款即撥萬無可停止之理康之上摺多有止之者不料 上之痌瘝愛民斷然停止真出臣民意外者以見 上之神武剛斷而愛民至矣

二十三日上諭現在裁撤各衙門業經分別歸併所有各衙門裁缺各官未便

聽其閉歇現當振興庶務非計久遠應於鐵路礦務總局酌設大小宗員額缺以備將來儲材任使著總理各國事務王大臣會同吏部妥速詳議具奏欽此

謹案裁官爲最難之舉以必有位置後然裁汰乃無謗怨　上于勇除積弊之中何嘗不廣體恤至微之意

同日上諭戶部奏代遞主事王鳳文請設立賑施一摺以工代賑實救荒之良法中國辦理荒政舊有此條而泰西推行尤善所有修造工程各業手藝皆足爲養贍窮民之用國家偶遇災荒賑施動撥巨款而在事人員辦理不善侵漁冒領弊端百出災黎轉不得均沾實惠若以工代賑則弊杜而工業可安近來江蘇湖北山東等省偏災屢告饑民轉徙流離朕心深爲軫念王鳳文所請不無可採著農工商務總局議方等妥議開辦章程迅速具奏欽此

謹按　上軫念民生百日中詔旨無數籌工有請皆立見施行如此

二十四日軍機大臣面奉 諭旨近日各衙門呈遞封奏有一日多至數十件者嗣後凡有呈請代遞之件隨到即分日進呈不必拘定値日之期欽此

謹按言路大開臣民皆得上書故一衙門至數十摺 上閱至日昃不遑然亦不厭以各衙門皆待値日之期乃爲代遞故特命分日進呈

同日上諭孫家鼐奏請設醫學堂等語醫學一門關繫至重亟應另設醫學堂考求中西醫理歸大學堂兼轄以期醫學精通即著孫家鼐詳擬辦法具奏欽此

謹案中國向來巫醫皆賤故學業無成粗識之無之人充之雖京師之大至無醫者皆以士夫雜代之若其荒僻之壤醫者益疎淺其輕生民戕壽命亦大矣泰西大學醫爲一科今特許增之實爲維新之一政也

同日上諭孫家鼐奏遵議翰林院侍讀學士徐致靖請酌置散卿一摺古有侍

從之臣竊妙選才能以識庶政現當朝廷振興百度自應博采衆論廣益集思以期有裨政治著照所議酌設三四五品卿三四五六品學士各職遇有對品卿缺并翰林衙門對品缺出即由吏部一體開單請旨錄用以備獻納仍著按品給予俸祿應如何詳立條款著爲定例著該部妥議具奏欽此

謹按卿寺既裁而通才碩識之官無位置學士徐致靖特請增散大夫之職康有爲代草摺上之　上深納議行

二十五日上諭前經降旨裁撤詹事府等衙門並諭令大學士六部及各直省督撫將其餘京外應裁文武各缺及一切裁減歸併各事宜分別詳議籌辦迅速具奏現在已裁各衙門歸併事宜業由各該衙門遵照辦理其餘各衙門應裁文武各缺尚未據將籌辦情形具奏再申諭該大學士六部尚書侍郎及各省督撫等凜遵前旨將在京各衙門閒冗員缺何者應缺何者應併速即切實

此詔莫不感泣則人人當有同心矣先是嘗經割制民有離心至是四萬萬人皆知國有　聖主人人翹首企足復望自強矣請以新政刊刻謄黃乃從康有爲之請俾民人家喩戶曉不致爲吏所抑遏也　上旁採人言無所不至先是藩臬官停例得上摺言事然過於督撫自嘉道後無敢上摺者　上乃命下及道府州縣皆准上摺所以旁求俊乂博知四海通下情而達民隱者國朝未之有焉然惡督撫極矣以其不奉行新政恃太后而藐王言　上無權去之也　上至是月辦理新政益振厲然懷塔布立山之流已日日環跪太后請訓政不得不走天津謀之榮祿將作難此詔爲國朝第一詔書惻怛愛教飢溺自任以變小國二千年之獘政定開懋勤殿選通才入直之旨爲譚嗣同所草廿八日即幸頤和園而旋下不保位之密詔然則此詔亦爲新政之殿矣嗚呼痛哉

同日上諭曰講起居注官黃思永奏籌款試辦速成學堂一摺京師大小學堂業經先後降旨諭令孫家鼐及五城御史分別舉辦茲據奏稱小學堂收效尚緩大學堂事屬創舉開辦不易欲速不能請自行籌款設立速成學堂以期收效等語用意殊屬可嘉著即准如所請籌款試辦以爲之倡果有成效再行擴充並當予以奬勵著俟開辦後將辦理情形隨時具奏欽此

謹案　皇上之從善如流臣工有奏無不俯從善舉無不奬勵

同日上諭中書祁永膺奏請將各省教職改爲中小學堂教習一摺著孫家鼐妥爲具奏欽此

謹按教官在宋時實司教導元有山長事勢潜移馴至今日將六百年教官皆以老耄冗散之人臥治充選必應改作也

同日上諭瑞洵奏請編設報館實力勸辦一摺報館之設原期開風氣而擴見

閱該學士所稱現商約同志於京城創設報館繙譯新報爲上海官報之續等語即着瑞洵創辦以爲之倡此外官紳士民並著順天府五城御史切實勸諭以期一律舉行欽此

謹按　上鼓厲報館至徧囑勸諭紳民舉行凡臣工有所陳　上諭必有拊入之語所以開民智而裕民生者至矣其與古之監謗禁語何其反乎

同日上諭前因振興庶務首在革除壅蔽當經諭令各衙門代遞事件毋得拘牽忌諱嗣因禮部阻格司員王照條陳當將懷塔布等予以重懲復先後諭令都察院及各衙門隨呈隨遞不必拘定值日之期誠以百度維新必須明目達聰始克收敷奏以言之效第恐大小臣工狃有積習不能實力奉行用再明白宣諭以後各衙門有條陳事件者次日即當呈進承辦司員稍有抑格該部院堂官立即嚴參懲辦不得再予優容所有六月十五日七月十六日諭旨七月

十九日硃諭七月十七日及二十四日交片諭旨均令各衙門錄寫一通同此件諭旨一併懸掛大堂俾共觸目警心不致復蹈故態以示朕力除壅蔽之至意欽此

謹按中國之弊既無議院以達下情直省守令閉處公署蔽塞已甚況督撫藩臬轄數千里之地民情吏法更盲閉無知若夫 九重之尊除督撫御武台諫百數十人外無能遞摺上言者卽叩閽亦不能遞而所謂督撫御武皆經累數十年資格而後至御史官卑亦自十餘年郎官而後除出翰林簡擢者最速矣亦尙不講時務故入于 上之耳者皆守舊愚陋之談中國之亡在于此 皇上嚴懲壅蔽之大臣更令懸掛大堂觸目警心以除壅蔽然後能坐一室而觀四海不窺戶牖而知天下也然大臣之目無君上積成風氣致使 皇上疾視之何哉則以內恃太后而知少主無權故也

同日上諭瞿鴻禨奏江陰南菁書院遵改學堂並將沙田試辦農學一摺江陰南菁書院經前學政黄體芳創設考課通省舉貢生監現既改爲學堂著准其照省會學堂之例作爲高等學堂以資鼓舞該書院原有自管沙田一頃據稱擬參用西法樹藝五穀菓蔬棉麻等項將未經開佔之地先行試辦如有實效再行推廣學堂農會相輔而行洵爲一舉兩得之道該學政此奏具見籌畫精詳留心時務即著照所議認眞辦理務收實效毋託空言欽此

謹案於是直省聞風爭言農商之學爭譯農商之書好事爭捐地以爲農會蓋上行下效風氣大開如此

二十八日奉旨昨已明降諭旨令各省藩臬道府均得上書言事其州縣條陳事件應由督撫將原書代遞即著各省督撫傳知藩臬道府凡有條陳均令其自行專摺具奏毋庸代遞其州縣等官言事者仍由督撫將原封呈遞至士民

有欲上書言事者即徑由本管道府等隨時代奏不准稍有抑格如敢抗違或
別經發覺將該地方官嚴行懲處仍將遵辦情形迅速覆奏欽此

謹按　上之明目達聰求通下情而惡壅蔽至矣州縣減摺本朝已無至于
士民上書由道府代遞蓋猶恐詣闕太遠士民不易猶伏小人之箴而野有
遺賢也古之命衆至庭落有肺石皆待伏闕此則中國四千年堯舜禹湯文
武所未有者矣嗚呼非　聖主而能如是乎

二十九日上諭軍機大臣等議覆袁昶條陳請籌八旗生計等語旗丁生齒日
繁徒以格於定例不得在外省經商貿易遂致生計日艱從前富俊松筠沈桂
芬等均付籌議及之現當百度維新允宜馳寬其禁俾得各習四明之業以資
治生者戶部詳查嘉慶道光年間徙戶開屯計口授田成案切實訂立新章會
同八旗都統迅速奏明辦理欽此

謹按八旗生計之苦以坐食之故然旗人狃于承平故雖經富俊松筠百年前經營而仍不舉然今更百年生計更難人亦無敢言者　皇上斷自聖心將使悉爲農工以安富之所以爲八旗計久遠者實有過是

八月一日上諭翰林院奏代遞庶吉士丁惟魯請編歲入歲出表頒行天下一摺戶部職掌度支近年經用浩繁左支右絀現在力行新政尤須寬籌經費以備支用朕惟古者冢宰制國用量入爲出以符歲計之盈虛近來泰西各國皆有豫籌用度之法著戶部將每年出款入款分門別類列爲一表按月刊報俾天下咸曉然於國家出入之大計以期節用豐財蔚成康阜朕實有厚望焉欽此

謹案我朝國計在戶部摺房數人各司分職已無從知其詳者士大夫更無從知之安能如各國統算豫計決算而理財用哉蓋中飽之人多故也康有

爲了進呈日本變政考發明此事極詳西學大開此義大明　上皆採用此
戶部之所惡而天下之所樂然非　上之剛決則一官寺之言即不行矣

初一日上諭戶部奏代遞主事蔡鎮藩請審官定職以成新政一摺朕詳加披閱除御史規復巡按舊制各關監督改爲關道兩節應無庸議外其餘所陳各條具有條理深得綜核名實之意可以見諸施行著軍機大臣會同大學士各部院並翰林科道各官詳議具奏欽此

謹案變法必先變官制康有爲正月之摺已極言之　上無全權爲下所阻未能行至是採用羣臣之言　上蓋欲決行釐定官制矣然是時　上已知位不保猶從容用人言而行新政　聖度如天豈可及哉

初一日上諭現在練兵緊要直隸按察使袁世凱辦事勤奮校練認眞著開缺以侍郎候補責成專辦練兵事務所有應辦事宜著隨時具奏當此時局艱難

修明武備實爲第一要務袁世凱惟當勉益加勉切實講求訓練俾成勁旅用副朝廷整飭戎行之至意欽此

謹案日本有參謀本部其國王自將之稱大元帥陛下俄之羽林軍亦俄主自將之雖以帝者之尊自爲副將俟有功而升總兵提督文政粗舉修武備當自天子始于是康有爲草疏請仿日本例立參謀本部請 皇上親御戎衣自統之選天下熊羆之士不二心之臣皆拔置親衛本部中 皇上親習戎事與之相狎可以得人才而後派以分練天下之民兵將衛闕同又薦袁世凱之將才 上于是召袁世凱詢問兵事欲以備參謀部之任特加其官令其將應辦事宜專摺具奏俾其獨將無爲榮祿所制又于時宮廷已有廢立之意雖事秘難知而先一日密詔已下言位幾不保 上撫慰將才欲待天津閱兵時賴其保護也榮祿素懷不軌聞袁世凱加官專任卽日遣諸三

電總署云英俄開仗于琿春英艦七艘泊於大沽立調袁世凱出津防禦時袁未謝　恩須待初五日然是日楊崇伊自天津還持榮祿書見慶親王請訓政初二日楊崇伊卽自到頤和園遞請訓政之摺京師士大夫聞天津十日間使人相望絡繹多有知其密謀將興晉陽之甲者及聞外患反以爲可少紓內變不知皆榮祿之詭謀詐言也榮祿旣防袁世凱先調聶士成軍於天津袁世凱軍駐小站去天津七十里及袁世凱五日夕至津榮祿卽留之於天津令護理直隸總督不令回小站蓋奪其兵權而使聶士成以兵監之榮祿卽日帶總督及北洋印於六日入京廢立實以總督署圈禁袁世凱也

戊戌政變記卷一終